

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๕๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจัดหากล่องวงจรปิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๕๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. แนวทางและวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๕ แจ้งว่าได้ตรวจสอบการดำเนินงานโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งผลการตรวจสอบมีข้อตรวจพบสรุปได้ว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวมีการดำเนินการในหลายขั้นตอนที่ไม่รัดกุมเท่าที่ควร เช่น แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิด การตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิด ประสิทธิภาพของกล้องวงจรปิด และการบูรณาการเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของกล้องวงจรปิด เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณในการจัดหาติดตั้งกล้องวงจรปิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า ภายใต้ราคาที่เหมาะสม เป็นธรรม จึงชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุดังกล่าว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิด หากยังไม่มีกำหนดราคามาตรฐานของทางราชการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง

๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้องวงจรปิดไว้ในเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๘๕๒ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๖

๓. การตรวจรับหรือตรวจการจ้างกล้องวงจรปิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามตัวอย่างแนวทางและวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

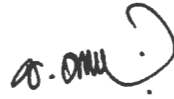
๔. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งบุคลากรผู้มีหน้าที่รับผิดชอบและดูแลระบบกล้องวงจรปิด เพื่อให้ระบบกล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ รวมทั้งให้มีการติดตามผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่รับผิดชอบด้วย

/ส. ให้ผู้ว่า...

๕. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ กำกับดูแลการดำเนินการจัดหาล้างวงจรปิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามแนวทางในข้อ ๑ - ๔ ข้างต้น โดยถือปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศหรือคำสั่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

แนวทางและวิธีการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด

เพื่อให้การตรวจรับการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดเป็นไปอย่างรัดกุม คณะกรรมการการตรวจรับพัสดุหรือ คณะกรรมการตรวจการจ้างควรดำเนินการ ตามขั้นตอน ดังนี้

๑. การตรวจรับสิ่งของแต่ละรายการก่อนนำขึ้นติดตั้ง ดังนี้

๑.๑ ตรวจสอบคุณลักษณะเฉพาะแต่ละอุปกรณ์ ได้แก่

- ก. ลักษณะสิ่งบรรจุภัณฑ์ที่มีความน่าเชื่อถือว่ามาจากโรงงานผู้ผลิต
- ข. จัดบันทึกสิ่งของที่บรรจุอยู่ในบรรจุภัณฑ์ว่ามีอะไรบ้าง และมีเอกสารรับประกันจากโรงงานผู้ผลิต คู่มือใช้งาน และอุปกรณ์อื่นๆ หรือไม่
- ค. จัดบันทึกและถ่ายภาพยี่ห้อ รุ่น หมายเลขประจำเครื่องที่ปรากฏอยู่บนตัวเครื่องอุปกรณ์หลัก (serial number) เช่น กล้องวงจรปิด เครื่องบันทึกข้อมูล จอแสดงผล เป็นต้น

๑.๒ ตรวจสอบการทำงานของสิ่งของหรืออุปกรณ์หลักที่ใช้เป็นระบบกล้องวงจรปิด คือระบบกล้องวงจรปิด ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก คือ

- ก. ส่วนกำเนิดภาพและเสียง ได้แก่ กล้องวงจรปิด (CCTV)
- ข. ส่วนบันทึกข้อมูล ภาพและเสียง (DVR) ได้แก่
 - ส่วนระบบโปรแกรมบันทึกและควบคุมการแสดงผล (CPU)
 - ส่วนบันทึกเก็บข้อมูล (Harddisk)
- ค. ส่วนแสดงผล ได้แก่ จอทีวี

การตรวจอุปกรณ์สิ่งของที่เป็นระบบต้องให้ผู้ขายต่อเชื่อมระบบชั่วคราว เพื่อการตรวจสอบ ก่อนนำไปติดตั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลบันทึกไว้ว่า

- กล้องวงจรปิดแต่ละตัว(หมายเลขประจำเครื่อง) ได้ทำงานเป็นไปตามคุณลักษณะเฉพาะ หรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะคุณลักษณะการจับภาพในเวลากลางคืนอาจทดสอบแบบจำลองโดยการปิดแสงสว่างในห้อง ตรวจสอบตามเกณฑ์ของความสามารถจับภาพเวลากลางคืน แล้วบันทึกผลว่าอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ และทดสอบจนครบทุกรายการสำคัญ
- ทดสอบส่วนบันทึกข้อมูลว่า สามารถแสดงข้อมูลที่บันทึกได้ในรูปแบบต่างๆได้ตามที่กำหนด หรือสามารถถ่ายโอนข้อมูลไปสู่อุปกรณ์อื่นได้ตามที่คุณลักษณะกำหนด หรือไม่ อย่างไร
- ทดสอบส่วนแสดงผลว่า แสดงผลเป็นไปตามคุณลักษณะที่กำหนด หรือไม่ อย่างไร

๒. การตรวจสอบหลังจากติดตั้งระบบแล้วเสร็จ ดังนี้

๒.๑ ควรต้องให้ผู้ขายแสดงเอกสารแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรฐานวิชาชีพของสาขานั้นๆ

๒.๒ ตรวจสอบความครบถ้วนจุดติดตั้ง ความแข็งแรง และความเรียบร้อยของการพาดสายต่างๆ ตู้อุปกรณ์ กลางแจ้งตามที่มีเป็นไปตามแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่ อย่างไร

๒.๓ ตรวจสอบการใช้งานจริงของระบบอีกครั้งตามแนวทางที่เคยตรวจสอบก่อนนำไปติดตั้งและส่วนอื่นๆ ตามที่กำหนดในสัญญาและคุณลักษณะเฉพาะจนครบทุกรายการ

๓. นำข้อมูลจากการตรวจสอบทั้งหมดมาประชุมปรึกษา แล้วลงมติ บันทึกการประชุมไว้เป็นหลักฐานแล้วดำเนินการ ให้เป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุกำหนดต่อไป



รายงานการตรวจสอบ

โครงการติดตั้งกล้องวงจรปิด
ของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้
จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗



สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	ก-ข
บทที่ ๑ บทนำ	๑
ความเป็นมาในการตรวจสอบ	๑
วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ	๒
ขอบเขตและวิธีการตรวจสอบ	๒
ระยะเวลาการตรวจสอบ	๖
บทที่ ๒ ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ	๗
ข้อตรวจพบที่ ๑ การดำเนินโครงการติดตั้งกล่องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร	๗
ข้อตรวจพบที่ ๑.๑ แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล่องวงจรปิด ของหน่วยงานภาครัฐไม่รัดกุมเท่าที่ควร	๗
ข้อตรวจพบที่ ๑.๒ วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล่องวงจรปิด ไม่รัดกุมเท่าที่ควร	๑๐
ข้อตรวจพบที่ ๒ การดำเนินโครงการติดตั้งกล่องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์	๑๓
ข้อตรวจพบที่ ๓ หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ดำเนินการโครงการในพื้นที่ เดียวกันยังไม่บูรณาการเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของระบบกล่องวงจรปิด	๒๖
ข้อเสนอแนะ	๓๑
ภาคผนวก	๓๔
ความเห็นของหน่วยรับตรวจ	๓๘
คณะผู้บริหารการตรวจสอบ	๔๔



สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑ แสดงหน่วยงานและสัญญาโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖	๓
ตารางที่ ๒ แสดงการเปรียบเทียบราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อกับราคาตามท้องตลาด ที่สืบค้นจากอินเทอร์เน็ตของตัวกล้องวงจรปิด	๙
ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนกล้องวงจรปิดที่ไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพหรือไม่ได้ติดตั้ง ให้พร้อมใช้งานของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖	๑๔
ตารางที่ ๔ แสดงจำนวนกล้องวงจรปิดที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖	๑๙
ตารางที่ ๕ แสดงระยะเวลาที่สามารถบันทึกได้ของระบบกล้องวงจรปิดของ หน่วยงานต่างๆ ที่ตรวจสอบ	๒๔



สารบัญภาพ

หน้า

ภาพที่ ๑ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของกล้องวงจรปิดที่แยกหมู่บ้านลัดดา เขตเทศบาลเมืองควนลัง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	๑๖
ภาพที่ ๒ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของกล้องวงจรปิดในจอภาพที่ ๑๒-๒ โครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕ ของเทศบาลนครหาดใหญ่	๑๖
ภาพที่ ๓ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของระบบกล้องวงจรปิดจำนวน ๑ ตัว ของเทศบาลตำบลจะนะ	๑๗
ภาพที่ ๔ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของระบบกล้องวงจรปิดจำนวน ๓ ตัว ของเทศบาลตำบลนาทวี	๑๗
ภาพที่ ๕ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของระบบกล้องวงจรปิดจำนวน ๔ ตัว ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง	๑๘
ภาพที่ ๖ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพของกล้องวงจรที่สามแยกเกาะนก สถานีตำรวจภูธรเมืองสตูล	๑๘
ภาพที่ ๗ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิดในเวลา กลางวัน เขตเทศบาลเมืองคลองแห ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	๒๑
ภาพที่ ๘ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิดในเวลา กลางวัน แยกถนนสามชัย โครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ของเทศบาลนครหาดใหญ่	๒๑
ภาพที่ ๙ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิด ในเวลากลางคืน ของกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา	๒๒
ภาพที่ ๑๐ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิด ในเวลากลางวัน ตำบลขุนตดหวาย อำเภอจะนะ งบบุคลากรบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๒
ภาพที่ ๑๑ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบ กล้องวงจรปิดในเวลากลางวัน อำเภอนาทวี จังหวัดนราธิวาส	๒๓
ภาพที่ ๑๒ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบ กล้องวงจรปิดในเวลากลางวัน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง	๒๓
ภาพที่ ๑๓ แสดงศูนย์รวมจอแสดงภาพระบบกล้องวงจรปิดในเขตพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ ซึ่งตั้งอยู่ที่ทำการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาส่วนหน้า อำเภอหาดใหญ่ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	๒๗
ภาพที่ ๑๔ แสดงการไม่ได้ใช้ประโยชน์อุปกรณ์เชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอแสดงผลทางภาพ ที่ติดตั้งที่สถานีตำรวจภูธรทุ่งลุง อำเภอหาดใหญ่ โดยติดตั้งกล้องจับภาพ ในเขตเทศบาลเมืองบ้านพรุ ซึ่งไม่สามารถแสดงผลทางจอภาพได้ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	๒๗



สารบัญภาพ (ต่อ)

	หน้า
ภาพที่ ๑๕ แสดงจุดติดตั้งกล่องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับ กล่องของเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณแยกสามชัย อำเภอหาดใหญ่	๒๘
ภาพที่ ๑๖ แสดงจุดติดตั้งกล่องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับ กล่องของเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณถนนประชาธิปไตย อำเภอหาดใหญ่	๒๙
ภาพที่ ๑๗ แสดงจุดติดตั้งกล่องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับ กล่องของกระทรวงมหาดไทย (จอแสดงภาพอยู่ที่อำเภอหาดใหญ่และ สถานีตำรวจภูธรหาดใหญ่) บริเวณถนนประชาธิปไตย อำเภอหาดใหญ่	๒๙
ภาพที่ ๑๘ แสดงจุดติดตั้งกล่องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาหน้าโรงพยาบาลนาทวี อยู่บริเวณเดียวกันกับที่ติดตั้งกล่องวงจรปิดของกระทรวงมหาดไทย (จอแสดงภาพอยู่ที่อำเภอนาทวีและสถานีตำรวจภูธรนาทวี)	๓๐

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๕ ตรวจสอบโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ใน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล โดยการตรวจสอบเอกสาร สังเกตการณ์และสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง พบว่า มีประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ ๓ ข้อ คือ

ข้อตรวจพบที่ ๑ การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร

ข้อตรวจพบที่ ๒ การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

ข้อตรวจพบที่ ๓ หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่บูรณาการเชื่อมต่อกับระบบเครือข่ายกล้องวงจรปิดเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ข้อตรวจพบที่ ๑ การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร

ข้อตรวจพบที่ ๑.๑ แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร

จากการตรวจสอบการหาราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดสงขลาและสตูล จำนวน ๑๐ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๘ หน่วยงานที่ดำเนินการจัดหาเอง ได้แก่ จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาและที่ทำการปกครองอำเภอจะนะ และจังหวัดสตูล คือ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง และอีก ๒ หน่วย ได้แก่ จังหวัดสงขลา คือ ที่ทำการปกครองอำเภอนาทวี และจังหวัดสตูล คือ กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสตูล โดยตรวจที่สถานีตำรวจภูธรเมืองสตูลซึ่งไม่ได้เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจัดหาเอง พบว่า แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร โดยแนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐทั้ง ๘ หน่วยงานใช้วิธีการสอบถามราคาจากผู้มีอาชีพรับจ้างแล้วนำมาจัดทำราคากลางเพื่อใช้ในการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด โดยไม่ปรากฏหลักฐานหรือข้อมูลว่าได้ใช้ข้อมูลราคาตลาดจากสื่ออื่น เช่น อินเทอร์เน็ต เป็นต้น เพื่อให้การจัดทำราคากลางเป็นไปอย่างรัดกุมและประหยัดที่สุด

จากการที่มีการประมาณการงบประมาณหรือราคากลางในการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดไม่รัดกุมเท่าที่ควร อาจทำให้มีความเสี่ยงที่จะทำให้การประมาณการราคาหรือราคากลางสูงกว่าราคาในท้องตลาดทั่วไป เช่น จากการสืบค้นราคาทางอินเทอร์เน็ตมาเปรียบเทียบกับราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อ จะเห็นได้ว่า ราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อมีแนวโน้มสูงกว่าตัวอย่างราคาที่สืบค้นทาง

อินเทอร์เน็ต โดยมีสัดส่วนของราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อสูงกว่าเปรียบเทียบกับตัวอย่างราคาที่สืบค้นทางอินเทอร์เน็ตตั้งแต่ ๑.๑๕ เท่าจนถึง ๔.๗๕ เท่า

ข้อตรวจพบที่ ๑.๒ วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดไม่รัดกุมเท่าที่ควร

จากการตรวจสอบการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดสงขลาและสตูล จำนวน ๑๐ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๘ หน่วยงานที่ดำเนินการจัดหาเอง ได้แก่ จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาและที่ทำการปกครองอำเภอจะนะ โดยตรวจสอบที่ตำบลขุนตดหวาย และจังหวัดสตูล คือ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง และอีก ๒ หน่วย ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา และ จังหวัดสตูล คือ กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสตูล โดยตรวจที่สถานีตำรวจภูธรเมืองสตูลไม่ได้ดำเนินการจัดหาเอง พบว่า วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดยังไม่รัดกุมเท่าที่ควร โดยแบ่งตามลักษณะสัญญา ดังนี้

๑) สัญญาที่มีการส่งมอบเพียงงวดเดียว ซึ่งเป็นสัญญามูลค่าไม่มากนัก โดยมีจำนวน ๗ หน่วยงานที่สัญญากำหนดให้ส่งมอบเพียงงวดเดียว ได้แก่ จังหวัดสงขลาประกอบด้วยเทศบาลนครหาดใหญ่จำนวน ๔ สัญญา ได้แก่ สัญญาเลขที่ ๑๑/๒๕๕๔, ๓๓/๒๕๕๕, ๒๐/๒๕๕๖, ๓๗/๒๕๕๖ และ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาและที่ทำการปกครองอำเภอจะนะ โดยตรวจสอบที่ตำบลขุนตดหวาย และ จังหวัดสตูล คือ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง พบว่า วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดยังไม่รัดกุมเท่าที่ควร ดังนี้

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างไม่ได้ดำเนินการตรวจอุปกรณ์แต่ละรายการก่อนทำการติดตั้ง เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าอุปกรณ์เป็นไปตามรายละเอียดคุณลักษณะตามสัญญาและแคตตาล็อกที่แนบเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาพร้อมกับใบเสนอราคา โดยเฉพาะตัวกล้องวงจรปิด ซึ่งจากการตรวจสอบเอกสารไม่ปรากฏข้อมูลว่าได้ดำเนินการตรวจรับอุปกรณ์แต่ละรายการก่อนการติดตั้ง และจากการสอบถามคณะกรรมการตรวจรับหรือตรวจการจ้าง ปรากฏว่า คณะกรรมการฯ ของทั้ง ๗ หน่วยงานไม่ได้ทำการตรวจรับกล้องวงจรปิดก่อนทำการติดตั้ง

- ไม่มีแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่แสดงให้เห็นถึงที่ตั้งกล้องวงจรปิด และระบุรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และหมายเลขประจำเครื่อง(SERIAL NUMBER) ของกล้องวงจรปิด การเดินสายนำสัญญาณ ชนิดของสายนำสัญญาณ และอุปกรณ์อื่น ตามหลักวิชาชีพ

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ไม่ได้บันทึกรายละเอียดวิธีดำเนินการและผลการตรวจรับหรือตรวจการจ้างในแต่ละขั้นตอนไว้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า ได้มีการตรวจรับหรือตรวจการจ้างอย่างครบถ้วน เช่น ขั้นตอนการตรวจรับทีวี ขั้นตอนการตรวจรับเครื่องบันทึกข้อมูลได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง และการทดสอบระบบการทำงานขั้นสุดท้ายตามที่กำหนดในคุณลักษณะเชิงวัตถุประสงค์การใช้งานระบบกล้องวงจรปิด

๒) สัญญาที่กำหนดให้มีการส่งมอบมากกว่า ๑ งวด โดยมีการส่งมอบอุปกรณ์ต่างๆ ก่อนดำเนินการติดตั้ง มีจำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา จำนวนทั้งหมดที่

ตรวจสอบจำนวน ๔ สัญญา และเทศบาลนครหาดใหญ่ จำนวน ๑ สัญญา ได้แก่ สัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๕๔ จากการตรวจสอบ พบว่า

๒.๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ทั้ง ๔ สัญญา

- ในขั้นตอนการตรวจรับอุปกรณ์แต่ละรายการ ปรากฏหลักฐานว่า มีการตรวจรับพัสดุ โดยมีใบตรวจรับพัสดุพร้อมลายมือชื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ แต่ไม่ปรากฏหลักฐานว่า มีรูปถ่ายอุปกรณ์แต่ละรายการประกอบใบตรวจรับพัสดุ และไม่มีบันทึกการเบิกอุปกรณ์แต่ละรายการของผู้ขายเพื่อนำไปติดตั้ง

- ไม่มีแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่แสดงให้เห็นถึงที่ตั้งกล่องวงจรปิด และระบุรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และหมายเลขประจำเครื่อง (SERIAL NUMBER) ของกล่องวงจรปิด การเดินสายนำสัญญาณ ชนิดของสายนำสัญญาณ และอุปกรณ์อื่น ตามหลักวิชาชีพ

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ไม่ได้บันทึกรายละเอียดวิธีดำเนินการและผลการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างในแต่ละขั้นตอนไว้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า ได้มีการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างอย่างครบถ้วน เช่น ขั้นตอนการตรวจรับทีวี ขั้นตอนการตรวจรับเครื่องบันทึกข้อมูล ได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง และการทดสอบระบบการทำงานขั้นสุดท้ายตามที่กำหนดในคุณลักษณะเชิงวัตถุประสงค์การใช้งานระบบกล้องวงจรปิด

๒.๒) เทศบาลนครหาดใหญ่ สัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๕๔ ในขั้นตอนการตรวจรับอุปกรณ์แต่ละรายการ ปรากฏหลักฐานว่า มีการตรวจรับพัสดุ โดยมีใบตรวจรับพัสดุพร้อมลายมือชื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ โดยมีรูปถ่ายอุปกรณ์แต่ละรายการประกอบใบตรวจรับพัสดุ แต่ไม่ปรากฏข้อมูลการบันทึกการเบิกอุปกรณ์แต่ละรายการของผู้ขายเพื่อนำไปติดตั้ง

ข้อตรวจพบที่ ๒ การดำเนินโครงการติดตั้งกล่องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

จากการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๑๐ หน่วยงาน พบว่า การดำเนินโครงการติดตั้งกล่องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนี้

๒.๑ หน่วยงานภาครัฐไม่สามารถบำรุงรักษาให้กล้องวงจรปิดทุกตัวอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานได้ โดยสามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้ทุกตัวและมีการติดตั้งพร้อมใช้งาน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบกล้องวงจรปิดได้อย่างคุ้มค่าและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ซึ่งจากการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๑๐ หน่วยงาน พบว่า มีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๔ หน่วยงานหรือร้อยละ ๔๐ ของหน่วยงานที่ตรวจสอบทั้งหมดที่ระบบกล้องวงจรปิดสามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้ครบทุกตัว และมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๖ หน่วยงานหรือร้อยละ ๖๐ ที่ระบบกล้องวงจรปิดมีกล้องบางตัวไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ คิดเป็นมูลค่าความเสียหายโอกาสในการใช้ประโยชน์ประมาณ ๓๒,๒๘๒,๘๔๑.๔๙ บาท หากพิจารณาในเรื่องของจำนวนกล้องทั้งหมดที่ตรวจสอบจำนวน ๘๗๓ ตัว ปรากฏว่า มีกล้องจำนวน ๖๗๕ ตัวหรือร้อยละ ๗๗.๓๒ สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้ และอีก ๑๙๘ ตัวหรือร้อยละ ๒๒.๖๘ ไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์

๒.๒ การแสดงภาพบนจอแสดงภาพ(จอทีวี) จากกล้องวงจรปิดยังให้ภาพที่มีรายละเอียดที่ชัดเจนไม่ครบถ้วน โดยเฉพาะในส่วนของป้ายทะเบียนรถ เพื่อจะนำไปสู่การปราบปรามการก่อการร้าย อาชญากรรม หรือเป็นหลักฐานในคดีที่เกี่ยวกับความผิดทางจราจร ซึ่งการใช้ประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐทั้ง ๑๐ หน่วยงานจะใช้วิธีการดูภาพย้อนหลัง เมื่อเกิดเหตุร้ายขึ้น ซึ่งจากการตรวจสอบโดยการทดลองดูภาพย้อนหลัง เพื่อทราบถึงศักยภาพของกล้องในการให้รายละเอียดของภาพที่บันทึก ทั้ง ๑๐ หน่วยงาน พบว่า ทั้ง ๑๐ หน่วยงานสามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งในเวลากลางวันและกลางคืน ทั้งนี้ในเวลากลางคืนยังมีอุปสรรคในแง่ที่แสงไฟจากยานพาหนะส่งผลให้ภาพไม่ชัดเจน เนื่องจากมีการสะท้อนกับกล้องวงจรปิด ซึ่งการที่ไม่สามารถแสดงป้ายทะเบียนและการบันทึกภาพที่ไม่ชัดเจนในเวลากลางคืน จะเป็นอุปสรรคต่อการปราบปรามการก่อการร้าย อาชญากรรมหรือหลักฐานในคดีจราจร ทำให้การดำเนินโครงการไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้

๒.๓ ระยะเวลาในการบันทึกภาพของเครื่องบันทึกภาพสามารถบันทึกภาพได้เป็นระยะเวลายาวในระดับที่สามารถใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งลักษณะการใช้ประโยชน์ระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานที่ตรวจสอบ เป็นการมาดูบันทึกย้อนหลังในกรณีที่มีเหตุร้ายหรือมีประชาชนมาขอดูไม่ว่าจะเป็นกรณีคดีก่อการร้าย คดีอาชญากรรม และคดีอุบัติเหตุทางจราจร ดังนั้น เครื่องบันทึกของระบบวงจรปิดควรมีศักยภาพในการบันทึกได้เป็นระยะเวลาพอสมควรแก่การใช้ประโยชน์จากการตรวจสอบระยะเวลาในการบันทึกข้อมูลของเครื่องบันทึกของหน่วยงานภาครัฐ ๑๐ หน่วยงาน พบว่า มีจำนวน ๖ หน่วยงาน หรือร้อยละ ๖๐ ของจำนวนหน่วยงานทั้งหมดที่ตรวจสอบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาสัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๔ เทศบาลนครหาดใหญ่เลขที่ ๑๕/๒๕๕๔ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา ในจังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง มีศักยภาพในการบันทึกภาพได้เป็นระยะเวลาน้อยกว่า ๑ เดือน หรือ ๓๐ วัน และอีก ๔ หน่วยงานหรือร้อยละ ๔๐ ของหน่วยงานที่ตรวจสอบทั้งหมด สามารถบันทึกได้มากกว่า ๑ เดือนหรือ ๓๐ วัน

ผลกระทบ

ทำให้เกิดความสูญเสียของงบประมาณที่ใช้ในการจัดทำโครงการ หากโครงการไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ โดยประมาณการความสูญเสียโอกาสได้เป็นจำนวน ๓๒,๒๘๒,๘๔๑.๔๙ บาท

ข้อตรวจพบที่ ๓ หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ดำเนินการโครงการในพื้นที่เดียวกัน ยังไม่บูรณาการเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของระบบกล้องวงจรปิด

หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ดำเนินการในพื้นที่เดียวกันยังไม่บูรณาการเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของระบบกล้องวงจรปิด โดยจากการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการจัดหากล้องวงจรปิดเองจำนวน ๘ หน่วยงานได้แก่ จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลตำบลนาทวี เทศบาลตำบลจะนะ องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา อำเภอนะบือโดยตำบลขุนตดหวาย และ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง จังหวัดสตูล พบว่า มี ๗ หน่วยงานไม่รวมองค์การบริหารส่วนจังหวัดใช้

ประโยชน์ระบบกล้องวงจรปิด (องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วงได้ติดตั้งระบบกล้องวงจรปิดส่วนบันทึกภาพและแสดงภาพไว้ที่สถานีตำรวจภูธรห้วยปลิง) ไม่ได้มีการเชื่อมต่อเป็นเครือข่ายหรือใช้ประโยชน์ร่วมกันกับหน่วยงานรัฐอื่นที่อยู่ในพื้นที่เดียวกัน

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาที่ดำเนินการจัดหากล้องวงจรปิดในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ได้ติดตั้งจอแสดงภาพไว้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาส่วนหน้า อำเภอหาดใหญ่ จำนวน ๔ สัญญาที่ตรวจสอบ พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้เชื่อมต่อระบบเครือข่ายไปยังหน่วยงานอื่นในพื้นที่ดำเนินการจำนวน ๓ สัญญา ได้แก่ สัญญาที่ ๑๒/๒๕๕๔ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลเมืองคลองแห โดยเชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลไปยังศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลเมืองคลองแห และสัญญาที่ ๑๗/๒๕๕๕ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลเมืองควนลัง โดยเชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลไปยังศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลเมืองควนลัง แต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือให้บริการประชาชนแต่อย่างใด หากประชาชนต้องการดูการบันทึกภาพย้อนหลังจะแนะนำให้ไปขอดูที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนหน้า อำเภอหาดใหญ่ ส่วนสัญญาที่ ๑๘/๒๕๕๔ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลเมืองบ้านพรุ โดยได้ติดตั้งอุปกรณ์เชื่อมต่อส่วนจอภาพแสดงผลต่อระบบเครือข่ายไปยังสถานีตำรวจภูธรทุ่งลุง แต่สายนำสัญญาณการเชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลถูกถอดออก ทำให้การแสดงผลทางจอภาพไม่ได้ใช้งาน แต่สัญญาที่ ๑๒/๒๕๕๖ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ ไม่ได้เชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลกับหน่วยงานภาครัฐอื่นแต่อย่างใด

นอกจากนี้ การติดตั้งกล้องวงจรปิดยังมีการติดตั้งที่เสาไฟฟ้าหรือบริเวณเดียวกัน ซึ่งเสี่ยงต่อการชำรุดในการบันทึกภาพ และสิ้นเปลืองงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์ เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณแยกสามชัย อำเภอหาดใหญ่ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัดและคุ้มค่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นควรมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นควรดำเนินการ

๑. กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้องวงจรปิด ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง และการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิด ซึ่งยังไม่มีมีการกำหนดราคารมาตรฐาน ให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

๒. กำหนดแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างกล้งวงจรปิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างเป็นไปอย่างรัดกุม โดยดำเนินการตาม ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้งวงจรปิดในภาคผนวก ๑

๓. กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบการดูแลระบบกล้งวงจรปิดเพื่อให้ระบบกล้งวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เช่น มีการแต่งตั้งบุคลากรผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ พร้อมมีการติดตามผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง เป็นต้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล เห็นควรดำเนินการ

๑. กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยงานภาครัฐทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการในจังหวัดดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้งวงจรปิด ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง และการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้งวงจรปิด ซึ่งยังไม่มีกำหนดราคามาตรฐาน ให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๗/๗ วรรค ๑ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

๒. กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยงานภาครัฐทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการภายในจังหวัดดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้งวงจรปิดเป็นไปอย่างรัดกุม โดยดำเนินการตาม ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้งวงจรปิดในภาคผนวก ๑

๓. กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยงานภาครัฐทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่มีการจัดหาระบบกล้งวงจรปิดจัดให้มีระบบการดูแลระบบกล้งวงจรปิด เพื่อให้ระบบกล้งวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เช่น มีการแต่งตั้งบุคลากรผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ พร้อมมีการติดตามผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง เป็นต้น

๔. (เฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา) กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยราชการทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่มีระบบกล้งวงจรปิดในพื้นที่เดียวกัน ได้มีการบูรณาการระบบการจัดให้มีและใช้ประโยชน์กล้งวงจรปิดของจังหวัดสงขลา เพื่อมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัดและคุ้มค่า เช่น

- พื้นที่เขตเทศบาลนครหาดใหญ่ หน่วยงานที่มีระบบกล้งวงจรปิดในพื้นที่เดียวกัน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่และสถานีตำรวจภูธรหาดใหญ่ ควรมีการบูรณาการการจัดให้มีและใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบ ปัญหาอาชญากรรม และใช้ประโยชน์เพื่อการจราจรในเขตเมือง เพื่อให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า

- พื้นที่อำเภอนาทวีซึ่งอยู่ในเขตที่มีปัญหาความไม่สงบ หน่วยงานที่มีระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เดียวกัน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลตำบลนาทวี อำเภอนาทวี และสถานีตำรวจภูธรนาทวี ควรมีการบูรณาการการจัดให้มีและการใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาค่าการก่อความไม่สงบและปัญหาอาชญากรรม เพื่อให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า

นายอำเภอ ผู้กำกับการตำรวจภูธร นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เห็นควรดำเนินการ

๑. ดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้องวงจรปิด ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง และการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิด ซึ่งยังไม่มีกำหนดราคามาตรฐาน ให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรค ๑ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

๒. ในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิด กำหนดคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือตรวจการจ้างให้ดำเนินการอย่างรัดกุมตาม ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดในภาคผนวก ๑ และในกรณีที่สัญญากำหนดให้มีการส่งมอบหลายงวด งวดที่มีการส่งมอบอุปกรณ์จะต้องมีการตรวจรับอุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างครบถ้วน และมีการถ่ายรูปพร้อมจด serial number ของอุปกรณ์ด้วยเพื่อประกอบใบตรวจรับ นอกจากนี้เมื่อคู่สัญญาเบิกอุปกรณ์เพื่อทำการติดตั้งจะต้องมีการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรว่าเบิกอะไร จำนวนเท่าไร ในวันที่

๓. แต่งตั้งบุคลากรในการดูแลระบบกล้องวงจรปิด เพื่อให้ระบบกล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์

๔. หน่วยงานภาครัฐใดที่ระบบกล้องวงจรปิดมีการชำรุดหรือไม่อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน ควรเร่งรัดให้ระบบกล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน โดยเฉพาะสัญญาที่ยังอยู่ในระยะเวลาประกัน จะต้องเร่งดำเนินการให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายมาดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จ

๕. หน่วยงานภาครัฐใดที่เครื่องบันทึกภาพสามารถบันทึกได้ระยะเวลานาน ควรหาแนวทางให้สามารถดำเนินการบันทึกภาพให้ได้ระยะยาวเพียงพอที่จะมั่นใจได้ว่าสามารถใช้ประโยชน์จากระบบกล้องวงจรปิดได้อย่างคุ้มค่า

๖. ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้ติดตั้งกล้องบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันหรือบริเวณเดียวกันกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรืออำเภอหรือสถานีตำรวจ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดประสานกับหน่วยงานอื่น ในการปรับมุมกล้องให้อยู่ในสภาพไม่ซ้ำซ้อนกันและได้ข้อมูลภาพที่ครอบคลุมที่บริเวณนั้นๆ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า

๗. ในกรณีเทศบาลนครหาดใหญ่ที่จัดซื้อตัวกล้องวงจรปิดเพื่อทดแทนกล้องเดิมที่ชำรุด ให้รีบดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมาในการตรวจสอบ

จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีปัญหาความไม่สงบมาเป็นระยะเวลานาน และมีความรุนแรงมาก รัฐต้องใช้งบประมาณและกำลังคนเป็นจำนวนมากในการพยายามที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งงบประมาณในแต่ละปีก็มีแนวโน้มที่มากขึ้น ทั้งเป็นลักษณะที่เป็นงานหรือโครงการด้านความมั่นคง และด้านการพัฒนาต่างๆ และโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐมีการจัดทำเป็นจำนวนมากและมีแนวโน้มมากขึ้นเรื่อย ๆ อีกทั้งเป็นไปในลักษณะต่างหน่วยงานต่างทำ ไม่ได้มีการบูรณาการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพ และอาจมีความเสี่ยงในการจัดทำที่มีความซ้ำซ้อน ซึ่งก่อให้เกิดความไม่ประหยัดต่องบประมาณ

วัตถุประสงค์ของโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยรวม ประกอบด้วย

๑. เพื่อป้องกันปัญหาความไม่สงบจากเหตุการณ์ก่อการร้าย
๒. เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาการจลาจล
๓. เพื่อป้องกันและเฝ้าระวังในการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้กับประชาชน

งบประมาณที่ได้รับ

โครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดสงขลาและสตูล ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ จำนวน ๒๘๗,๓๗๒,๗๗๖.๐๐ บาท ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------|--------------------|
| - จังหวัดสงขลา จำนวน | ๒๗๐,๑๗๕,๗๗๖.๐๐ บาท |
| - จังหวัดสตูล จำนวน | ๑๗,๑๙๗,๐๐๐.๐๐ บาท |

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตระหนักถึงความสำคัญของโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิด ซึ่งเป็นโครงการที่ช่วยแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งเป็นโครงการที่มีวงเงินงบประมาณสูงและมีแนวโน้มที่จะใช้งบประมาณในโครงการลักษณะนี้มากขึ้น และหน่วยงานของรัฐจัดทำโครงการในลักษณะต่างหน่วยงานต่างทำ ขาดการบูรณาการ ดังนั้นในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงเลือกตรวจสอบโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้



วัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ

๑. เพื่อทราบว่า การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรัดกุม หรือไม่ อย่างไร
๒. เพื่อทราบว่า การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้บรรลุวัตถุประสงค์ หรือไม่ อย่างไร
๓. เพื่อทราบว่า หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีการบูรณาการเชื่อมต่อบริหารราชการและใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือไม่ อย่างไร
๔. เพื่อทราบปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาลดอุปสรรค

ขอบเขตการตรวจสอบและวิธีการตรวจสอบ

ขอบเขตการตรวจสอบ

๑. พื้นที่ ๒ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดสงขลาและสตูล
๒. ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖
๓. หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

วิธีการตรวจสอบ

๑. ศึกษาข้อมูลเบื้องต้นและรวบรวมข้อมูล โดยศึกษาข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้
๒. ตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้
 - ๒.๑ เอกสารเสนอขออนุมัติจัดทำโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมเอกสารประกอบ
 - ๒.๒ สัญญา ใบตรวจรับและฎีกาเบิกจ่ายเงิน
 ๓. ตรวจสอบโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการสังเกตการณ์ โดยใช้แบบสังเกตการณ์ (แบบ CCTV ๑) เพื่อให้ทราบถึงความสำเร็จและความคุ้มค่าของโครงการ
 ๔. สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้แบบสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโครงการ (แบบ ซีซีทีวี ๑) เพื่อให้ทราบถึงการดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไข
 ๕. รวบรวมและประมวลผลการตรวจสอบ
 ๖. วิเคราะห์ข้อมูลและร่างรายงาน



การสุ่มตัวอย่าง

ประชากรที่จะศึกษาคือ หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ๒ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล จำนวน ๑๐ หน่วยงาน โดยการสุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) ประกอบด้วยจังหวัดสงขลา ๘ หน่วยงาน และจังหวัดสตูล ๒ หน่วยงาน รวมทั้งหมด ๑๘ โครงการ รวมมูลค่า ๑๘๕,๑๐๓,๕๒๖.๐๐ บาท รวมกล้องทั้งหมด ๘๙๕ ตัว ตรวจสอบสังเกตการณ์เพียง ๘๗๓ ตัว

ตารางที่ ๑ แสดงหน่วยงานและสัญญาโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖

จังหวัด/หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	จำนวนเงิน (บาท)	แหล่ง งบประมาณ	จำนวน กล้อง (ตัว)
จังหวัดสงขลา	๑๗ สัญญา	๑๘๕,๑๐๓,๕๒๖.๐๐		๘๕๖
๑. องค์การบริหารส่วน จังหวัดสงขลา	๑.๑ ๑๒/๒๕๕๔ (เทศบาลเมืองคลองแห)	๑๑,๘๒๐,๐๐๐.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๔	๑๕
	๑.๒ ๑๗/๒๕๕๕ (เทศบาลเมืองควนลัง)	๙,๙๓๐,๐๐๐.๐๐	ข้อบัญญัติเพิ่ม เติมปี ๒๕๕๔	๑๐
	๑.๓ ๑๘/๒๕๕๕ (เทศบาลเมืองบ้านพรุ)	๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๕	๑๒
	๑.๔ ๑๒/๒๕๕๖ (เทศบาลนครหาดใหญ่)	๑๔,๙๓๐,๐๐๐.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๖	๑๖
รวม	๔ สัญญา	๔๖,๖๐๐,๐๐๐.๐๐		๕๓
๒. เทศบาลนคร หาดใหญ่	๒.๑ ๑๑/๒๕๕๔ (ไอซีโคม)	๒,๙๗๕,๑๓๕.๐๐	เงินรายได้ โครงการ “มหัศจรรย์โลก น้ำแข็ง”	๑๗
	๒.๒ ๑๕/๒๕๕๔	๑๑๙,๖๒๒,๐๐๐.๐๐	งบตาม แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕	๔๕๘ ตัว - เขตเทศบาล ๓๑๙ ตัว - สวนสาธารณะ ๑๓๙ ตัว
	๒.๓ ๓๓/๒๕๕๕ (สนามจิระนคร)	๑๓๔,๐๒๕.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๔	๕
	๒.๔ ๕๘/๒๕๕๕	๖,๔๘๙,๗๑๕.๐๐	เทศบัญญัติ เพิ่มเติมปี ๒๕๕๔	ซ่อมแซม กล้อง ๑๓๓ ตัวของเดิม



ตารางที่ ๑ แสดงหน่วยงานและสัญญาโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่
ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ต่อ)

จังหวัด/หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	จำนวนเงิน (บาท)	แหล่งงบประมาณ	จำนวน กล้อง (ตัว)
	๒.๕ ๒๐/๒๕๕๖ (ไม่มีจอแสดงผลภาพ)	๑,๒๐๕,๓๕๕.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๖	๓๑
	๒.๖ ๓๗/๒๕๕๖ (สนามจิระนครและ สวนสาธารณะ)	๙๘๒,๐๐๐.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๖	๑๒ ตัว
	๒.๗ ๗๑/๒๕๕๖	๑,๒๗๐,๐๐๐.๐๐	เทศบัญญัติเพิ่มเติม ปี ๒๕๕๕	- โดม ๑๐ ตัว - FIX ๑๐ ตัว (ครุภัณฑ์)
รวม	๗ สัญญา	๑๓๒,๖๘๘,๒๓๐.๐๐		๖๗๖
๓. เทศบาลตำบลจะนะ	๓/๒๕๕๕	๑,๙๙๒,๐๐๐.๐๐	ข้อบัญญัติปี ๒๕๕๕	๒๕
๔. เทศบาลตำบลนาทวี	๒/๒๕๕๖	๙๙๐,๐๐๐.๐๐	เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการป้องกัน และแก้ไขปัญหา เสพติด	๖
๕. องค์การบริหารส่วน ตำบลท่าม่วง	๗/๒๕๕๔	๕๙๘,๐๐๐.๐๐	เงินสะสม ปีงบประมาณ ๒๕๕๔	๖
๖. กองบังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา	๑/๒๕๕๖	๒๕๐,๐๐๐.๐๐	งบสนับสนุนจาก จังหวัดสงขลา ปีงบประมาณ ๒๕๕๖	๑๖
๗. อำเภอนาทวี	๑๑๐/๒๕๕๔	มูลค่ารวม ๙๖๐ ล้านบาท	งบ กระทรวงมหาดไทย โครงการจ้างเหมา ติดตั้ง กล้องโทรทัศน์วงจร ปิด(CCTV) ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดน ภาคใต้	๕๒



ตารางที่ ๑ แสดงหน่วยงานและสัญญาโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่
ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ต่อ)

จังหวัด/หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	จำนวนเงิน (บาท)	แหล่งงบประมาณ	จำนวน กล้อง (ตัว)
๘. อำเภोजะนะ ตำบลขุนตืดหวาย	ใบตรวจรับวัสดุ/ ตรวจงานจ้าง ลง วันที่ ๔ ก.พ. ๒๕๕๖	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	โครงการเสริมสร้าง ความปลอดภัยและ ความเข้มแข็งของ หมู่บ้าน/ตำบล ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ งบศูนย์อำนวยการ บริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้	๒๒
รวม	๖ สัญญา	๔,๘๓๐,๐๐๐.๐๐		๑๒๗
จังหวัดสตูล	๑ สัญญา	๙๘๕,๒๙๖.๐๐		๓๙
๙. กองบังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัดสตูล ที่สถานีตำรวจภูธรเมือง สตูล	๑๑๐/๒๕๕๔	มูลค่ารวม ๙๖๐ ล้านบาท	งบ กระทรวงมหาดไทย โครงการจ้างเหมา ติดตั้ง กล้องโทรทัศน์วงจร ปิด(CCTV) ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดน ภาคใต้	๓๒
๑๐. องค์การบริหาร ส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง	๗/๒๕๕๖	๙๘๕,๒๙๖.๐๐	เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติด ปีงบประมาณ ๒๕๕๕	๗
รวมทั้งหมด ๑๐ หน่วย	๑๘ สัญญา	๑๘๕,๑๐๓,๕๒๖.๐๐		๘๙๕

ที่มา : หน่วยงานภาครัฐที่ตรวจสอบ

หมายเหตุ : ลำดับที่ ๗ และ ๙ เป็นสัญญาเดียวกันนับเป็น ๑ สัญญา และไม่ได้นับรวมในจำนวนเงิน
ทั้งหมด เนื่องจากเป็นเพียงส่วนหนึ่งของสัญญารวมของกระทรวงมหาดไทย



การประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล

รวบรวมข้อมูลหลักฐานต่าง ๆ จากเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการติดตั้งกล่องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และข้อมูลจากการสัมภาษณ์ และสังเกตการณ์ นำมาประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล โดยวิเคราะห์ข้อมูลแบบเชิงพรรณนา (Descriptive Analyze) ในลักษณะแจกแจงความถี่ (Frequency) ในรูปแบบค่าร้อยละ (Percentage) เพื่อจัดทำเป็นรายงานการตรวจสอบที่สมบูรณ์

ระยะเวลาในการตรวจสอบ

ตุลาคม ๒๕๕๖ ถึง มกราคม ๒๕๕๗

บทที่ ๒

ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะ

หน่วยงานภาครัฐทั้งส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีการจัดทำโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดเป็นจำนวนมาก เพราะเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาความไม่สงบมาเป็นระยะเวลานาน และมีความรุนแรงมาก รัฐต้องใช้งบประมาณและกำลังคนเป็นจำนวนมากในการพยายามที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งงบประมาณในแต่ละปีก็มีแนวโน้มที่มากขึ้น ทั้งเป็นลักษณะที่เป็นงานหรือโครงการด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาต่างๆ และโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐมีการจัดทำเป็นจำนวนมากและมีแนวโน้มมากขึ้นเรื่อย ๆ อีกทั้งเป็นไปในลักษณะต่างหน่วยงานต่างทำ ไม่ได้มีการบูรณาการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพ และอาจมีความเสี่ยงในการจัดทำที่มีความซ้ำซ้อน ซึ่งก่อให้เกิดความไม่ประหยัดต่องบประมาณ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ใน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล โดยการตรวจสอบเอกสาร สังเกตการณ์และสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง พบว่า มีประเด็นข้อตรวจพบที่สำคัญ ๓ ข้อ คือ

ข้อตรวจพบที่ ๑ การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร

ข้อตรวจพบที่ ๒ การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

ข้อตรวจพบที่ ๓ หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่บูรณาการเชื่อมต่อบริบบเครือข่ายกล้องวงจรปิดเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ข้อตรวจพบที่ ๑ การดำเนินโครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร

ข้อตรวจพบที่ ๑.๑ แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร

แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องรัดกุม เพื่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณ โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างในรายการดังต่อไปนี้... (๓) ราคามาตรฐาน หรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุด ภายในระยะเวลา ๒



ปีงบประมาณ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๗ ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๘ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอหัวหน้าส่วนราชการตามรายการ ดังต่อไปนี้ (๓) ราคามาตรฐาน หรือราคากลางของทางราชการหรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ นอกจากนี้ พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลาง ไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจดูได้ ดังนั้นในการดำเนินการจัดหาพัสดุกรณีครุภัณฑ์ที่ไม่กำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ และเพื่อป้องกันความเสี่ยงในการจัดการราคาแพงควรจัดให้มีระบบควบคุมภายใน โดยให้มีการดำเนินการประมาณการราคากลางของพัสดุอย่างรอบด้านในหลายแหล่งข้อมูล เช่น จากหน่วยงานอื่นที่เคยจัดซื้อ จากผู้มีอาชีพรับจ้าง หรือจากสื่ออื่น ๆ อาทิ จากอินเทอร์เน็ต เป็นต้น ซึ่งจะทำให้ได้ราคากลางที่สอดคล้องกับความเป็นจริงมากที่สุด และเป็นไปอย่างประหยัด

จากการตรวจสอบการหาราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐ ในจังหวัดสงขลาและสตูล จำนวน ๑๐ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๘ หน่วยงานที่ดำเนินการจัดหาเอง ได้แก่ จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาและที่ทำการปกครองอำเภอจะนะ และจังหวัดสตูล คือ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง และอีก ๒ หน่วย ได้แก่ จังหวัดสงขลา คือ ที่ทำการปกครองอำเภอนาทวี และจังหวัดสตูล คือ กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสตูล โดยตรวจที่สถานีตำรวจภูธรเมืองสตูลซึ่งไม่ได้เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจัดหาเอง พบว่า แนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่รัดกุมเท่าที่ควร โดยแนวทางหรือวิธีการในการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐทั้ง ๘ หน่วยงาน ใช้วิธีการสอบถามราคาจากผู้มีอาชีพรับจ้างแล้วนำมาจัดทำราคากลางเพื่อใช้ในการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด โดยไม่ปรากฏหลักฐานหรือข้อมูลว่าได้ใช้ข้อมูลราคาตลาดจากสื่ออื่น เช่น อินเทอร์เน็ต เป็นต้น เพื่อให้การจัดทำราคากลางเป็นไปอย่างรัดกุมและประหยัดที่สุด

ผลกระทบ

จากการที่มีการประมาณการงบประมาณหรือราคากลางในการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดไม่รัดกุมเท่าที่ควร อาจทำให้มีความเสี่ยงที่จะทำให้การประมาณการราคาหรือราคากลางสูงกว่าราคาในท้องตลาดทั่วไป เช่น จากการสืบค้นราคาทางอินเทอร์เน็ตมาเปรียบเทียบกับราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อ จะเห็นได้ว่า ราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อมีแนวโน้มสูงกว่าตัวอย่างราคาที่สืบค้นทางอินเทอร์เน็ต โดยมีสัดส่วนของราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อสูงกว่าโดยเปรียบเทียบกับตัวอย่างราคาที่สืบค้นทางอินเทอร์เน็ตตั้งแต่ ๑.๑๕ เท่าจนถึง ๔.๗๕ เท่า (ดูตารางที่ ๒)



ตารางที่ ๒ แสดงการเปรียบเทียบราคากลางหรือราคาที่จัดซื้อกับราคาตามท้องตลาดที่สืบค้นจากอินเทอร์เน็ตของตัวกล้องโทรทัศน์วงจรปิด

หน่วยงาน /สัญญาเลขที่	ราคากลาง (บาท)	ราคาที่ จัดซื้อ (บาท)	ยี่ห้อ/รุ่น	ราคาตามท้องตลาดที่สืบค้นจากอินเทอร์เน็ต		สัดส่วนของราคา กลางต่อราคาทาง อินเทอร์เน็ต(เท่า)
				บาท	แหล่งที่มา	
จังหวัดสงขลา						
๑. องค์การบริหารส่วน จังหวัดสงขลา ๑.๑ ๑๗/๒๕๕๕ ๑.๒ ๑๘/๒๕๕๕ ๑.๓ ๑๒/๒๕๕๖	๑๒๕,๐๐๐	๑๒๕,๐๐๐	Panasonic WV-CW๕๔๐	๗๕,๐๐๐	http://avtthailand.com/product/detail-๑๐๔๕๒๔.html	๑.๖๗
๑.๔ ๑๒/๒๕๕๕	๑๒๕,๐๐๐	๑๓๐,๐๐๐	Panasonic WV-CW๕๖๐	๗๒,๐๐๐	http://hitechbu.com/product-en-๕๖๒๔๖-panasonic+cctv+++wv+cw๕๖๐	๑.๗๔
๒. เทศบาลนคร หาดใหญ่ ๒.๑ ๓๗/๒๕๕๖	๔๒,๐๐๐	๔๒,๐๐๐	DAHUA IPC- HF ๓๓๐๐	๒๑,๙๐๐	http://it-guides.com/cctv-price	๑.๙๒
๒.๒ ๒๐/๒๕๕๖	๘,๐๒๕	๘,๐๒๕	KOWA KW ๔๐๔ IR	๕,๙๐๐	http://www.cctvsetthai.com/๓๖๗๒๓๔๘/kowa	๑.๓๖
๓. เทศบาลตำบล จะนะ	๖๔,๕๐๐	๔๘,๕๐๐	INNEK ZTI๕๓๖ U	๕๕,๕๐๐	http://www.cctvloei.com/๑๔๑๒๕๖๖/สินค้า-๑๑	๑.๒๕
	๑๕,๐๐๐	๒๓,๐๐๐	INNEK ZTI ๖๐๖V	๑๓,๐๐๐	http://www.saleit๑๐๘.com/index.php?mo=๒๘&id=๕๑๒๐๙๕	๑.๑๕
๔. เทศบาลตำบล นาทวี	ราคารวม	ราคารวม	MESSOA SCR ๓๖๗	๑๓,๐๒๑	http://bestnetwork.tarad.com/product_๘๗๒๑๔๕๔๘๗๒๑๔๖	-
๕. องค์การบริหารส่วนตำบล ท่าม่วง	ราคารวม	๒๘,๐๐๐	KOWA KW ๔๐๔ IR	๕,๙๐๐	http://www.cctvsetthai.com/๓๖๗๒๓๔๘/kowa	๔.๗๕*
๖. กองกำกับการ ตำรวจภูธร จังหวัดสงขลา	ราคารวม	๕,๐๐๐	INNEK ZGI๕๖๓	๓,๗๕๐	http://www.stpcctv.com/product/category/๑๓๔	๑.๓๓*
๗. อำเภอจะนะ โดยตำบลขุนตัด หวาย	ราคารวม	ราคารวม	FUJIKO FK๑๒๔๐	๕,๒๐๐	http://www.ktviewer.com/default.asp?content=showproduct&scid=๗๒๖๔	-
จังหวัดสตูล						
๘. องค์การบริหารส่วนตำบล เจ๊ะบิลัง	๑๔,๒๐๐	๑๔,๒๐๐	hi-view hi ๗๔๓	๔,๕๐๐	http://www.vasusatshop.com/index.php?lay=show&ac=cat	๓.๑๖

ที่มา : จากการสืบค้นทางอินเทอร์เน็ต

หมายเหตุ : * เปรียบเทียบราคาที่ยืนยันกับราคาที่สืบค้นทางอินเทอร์เน็ต



สาเหตุ

หน่วยงานของรัฐไม่ได้ให้ความสำคัญกับการสืบราคากลางอย่างรอบด้าน เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติรายการการซื้อของจ้าง ซึ่งควรหาข้อมูลมาเพื่อทำราคากลางจากหลายๆ แหล่ง ทั้งจากผู้มีอาชีพขายหรือผู้รับจ้าง จากหน่วยงานอื่นที่เคยจัดซื้อ และราคากลางที่สืบค้นจากสื่ออื่น เช่น อินเทอร์เน็ต เป็นต้น

ข้อตรวจพบที่ ๑.๒ วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดไม่รัดกุมเท่าที่ควร

เพื่อให้การตรวจรับการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดเป็นไปอย่างรัดกุม คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือคณะกรรมการตรวจการจ้างควรดำเนินการ ตามขั้นตอน ดังนี้

๑. การตรวจรับสิ่งของแต่ละรายการก่อนนำขึ้นติดตั้ง ดังนี้

๑.๑ ตรวจสอบคุณลักษณะเฉพาะแต่ละอุปกรณ์ ได้แก่

- ก. ลักษณะสิ่งบรรจุภัณฑ์ที่มีความน่าเชื่อถือว่ามาจากโรงงานผู้ผลิต
- ข. จัดบันทึกสิ่งของที่บรรจุอยู่ในบรรจุภัณฑ์ว่ามีอะไรบ้าง และมีเอกสารรับประกันจากโรงงานผู้ผลิต คู่มือใช้งาน และอุปกรณ์อื่นๆ หรือไม่
- ค. จัดบันทึกและถ่ายภาพยี่ห้อ รุ่น หมายเลขประจำเครื่องที่ปรากฏอยู่บนตัวเครื่องอุปกรณ์หลัก (serial number) เช่น กล้องวงจรปิด เครื่องบันทึกข้อมูล จอแสดงผล เป็นต้น

๑.๒ ตรวจสอบการทำงานของสิ่งของหรืออุปกรณ์หลักที่ใช้เป็นระบบกล้องวงจรปิด คือระบบกล้องวงจรปิด ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก คือ

- ก. ส่วนกำเนิดภาพและเสียง ได้แก่ กล้องวงจรปิด (CCTV)
 - ข. ส่วนบันทึกข้อมูล ภาพและเสียง (DVR) ได้แก่
 - ส่วนระบบโปรแกรมบันทึกและควบคุมการแสดงผล (CPU)
 - ส่วนบันทึกเก็บข้อมูล (Harddisk)
 - ค. ส่วนแสดงผล ได้แก่ จอทีวี
- การตรวจอุปกรณ์สิ่งของที่เป็นระบบต้องให้ผู้ขายต่อเชื่อมระบบชั่วคราวเพื่อการตรวจสอบ ก่อนนำไปติดตั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลบันทึกไว้ว่า
- กล้องวงจรปิดแต่ละตัว(หมายเลขประจำเครื่อง) ได้ทำงานเป็นไปตามคุณลักษณะเฉพาะ หรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะคุณลักษณะการจับภาพในเวลากลางคืน อาจทดสอบแบบจำลองโดยการปิดแสงสว่างในห้องตรวจสอบตามเกณฑ์ของความสามารถจับภาพเวลากลางคืนแล้วบันทึกผลว่าอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ และทดสอบจนครบทุกรายการสำคัญ
 - ทดสอบส่วนบันทึกข้อมูลว่า สามารถแสดงข้อมูลที่บันทึกได้ในรูปแบบต่างๆ ได้ตามที่กำหนด หรือสามารถถ่ายโอนข้อมูลไปสู่อุปกรณ์อื่นได้ตามที่คุณลักษณะกำหนด หรือไม่ อย่างไร
 - ทดสอบส่วนแสดงผลว่า แสดงผลเป็นไปตามคุณลักษณะที่กำหนดหรือไม่ อย่างไร



๒. การตรวจสอบหลังจากติดตั้งระบบแล้วเสร็จ ดังนี้

๒.๑ ควรต้องให้ผู้ขายแสดงเอกสารแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ตามมาตรฐานวิชาชีพของสาขานั้น ๆ

๒.๒ ตรวจสอบความครบถ้วนจุดติดตั้ง ความแข็งแรง และความเรียบร้อยของการพาดสายต่างๆ ตู้อุปกรณ์กลางแจ้งตามที่มี เป็นไปตามแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่ อย่างไร

๒.๓ ตรวจสอบการใช้งานจริงของระบบอีกครั้งตามแนวทางที่เคยตรวจสอบก่อนนำไปติดตั้ง และส่วนอื่นๆ ตามที่กำหนดในสัญญาและคุณลักษณะเฉพาะจนครบทุกรายการ

๓. นำข้อมูลจากการตรวจสอบทั้งหมดมาประชุมปรึกษา แล้วลงมติ บันทึกการประชุมไว้เป็นหลักฐาน แล้วดำเนินการให้เป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุกำหนดต่อไป

จากการตรวจสอบการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดสงขลาและสตูล จำนวน ๑๐ หน่วยงาน โดยมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๘ หน่วยงานที่ดำเนินการจัดหาเอง ได้แก่ จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาและที่ทำการปกครองอำเภอจะนะโดยตรวจสอบที่ตำบลขุนตืดหวาย และจังหวัดสตูล คือ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง และอีก ๒ หน่วยงาน ได้แก่ ที่ทำการปกครองอำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา และ จังหวัดสตูล คือ กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัดสตูล โดยตรวจที่สถานีตำรวจภูธรเมืองสตูลไม่ได้ดำเนินการจัดหาเอง พบว่า วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดยังไม่รัดกุมเท่าที่ควร โดยแบ่งตามลักษณะสัญญา ดังนี้

๑) สัญญาที่มีการส่งมอบเพียงงวดเดียว ซึ่งเป็นสัญญามูลค่าไม่มากนัก โดยมีจำนวน ๗ หน่วยงานที่สัญญากำหนดให้ส่งมอบเพียงงวดเดียว ได้แก่ จังหวัดสงขลาประกอบด้วยเทศบาลนครหาดใหญ่จำนวน ๔ สัญญา ได้แก่ สัญญาเลขที่ ๑๑/๒๕๕๔ , ๓๗/๒๕๕๕ , ๒๐/๒๕๕๖ , ๓๗/๒๕๕๖ และ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาและที่ทำการปกครองอำเภอจะนะโดยตรวจสอบที่ตำบลขุนตืดหวาย และ จังหวัดสตูล คือ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง พบว่า วิธีดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดยังไม่รัดกุมเท่าที่ควร ดังนี้

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างไม่ได้ดำเนินการตรวจอุปกรณ์แต่ละรายการก่อนทำการติดตั้ง เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าอุปกรณ์เป็นไปตามรายละเอียดคุณลักษณะตามสัญญาและแคตตาล็อกที่แนบเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาพร้อมกับใบเสนอราคา โดยเฉพาะตัวกล้องวงจรปิด ซึ่งจากการตรวจสอบเอกสารไม่ปรากฏข้อมูลว่าได้ดำเนินการตรวจรับอุปกรณ์แต่ละรายการก่อนการติดตั้ง และจากการสอบถามคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ปรากฏว่า คณะกรรมการฯ ของทั้ง ๗ หน่วยงานไม่ได้ทำการตรวจรับกล้องวงจรปิดก่อนทำการติดตั้ง

- ไม่มีแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่แสดงให้เห็นถึงที่ตั้งกล้องวงจรปิด ระบุรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ หมายเลขประจำเครื่อง (SERIAL NUMBER)



ของกล่องวงจรปิด การเดินสายนำสัญญาณ ชนิดของสายนำสัญญาณ และอุปกรณ์อื่น ตามหลักวิชาชีพ

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ไม่ได้บันทึกรายละเอียดวิธีดำเนินการ และผลการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างในแต่ละขั้นตอนไว้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า ได้มีการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างอย่างครบถ้วน เช่น ขั้นตอนการตรวจรับทีวี ขั้นตอนการตรวจรับเครื่องบันทึกข้อมูล ได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง และการทดสอบระบบการทำงานขั้นสุดท้ายตามที่กำหนดในคุณลักษณะเชิงวัตถุประสงค์การใช้งานระบบกล้องวงจรปิด

๒) สัญญาที่กำหนดให้มีการส่งมอบมากกว่า ๑ งวด โดยมีการส่งมอบอุปกรณ์ต่างๆ ก่อนดำเนินการติดตั้ง มีจำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา จำนวนทั้งหมดที่ตรวจสอบจำนวน ๔ สัญญา และเทศบาลนครหาดใหญ่ จำนวน ๑ สัญญา ได้แก่ สัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๕๔ จากการตรวจสอบ พบว่า

๒.๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา ทั้ง ๔ สัญญา

- ในขั้นตอนการตรวจรับอุปกรณ์แต่ละรายการ ปรากฏหลักฐานว่า มีการตรวจรับพัสดุ โดยมีใบตรวจรับพัสดุพร้อมลายมือชื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ แต่ไม่ปรากฏหลักฐานว่า มีรูปถ่ายอุปกรณ์แต่ละรายการประกอบใบตรวจรับพัสดุ และไม่มีบันทึกการเบิกอุปกรณ์แต่ละรายการของผู้ขายเพื่อนำไปติดตั้ง

- ไม่มีแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ที่แสดงให้เห็นถึงที่ตั้งกล่องวงจรปิด และระบุรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และหมายเลขประจำเครื่อง(SERIAL NUMBER) ของกล่องวงจรปิด การเดินสายนำสัญญาณ ชนิดของสายนำสัญญาณ และอุปกรณ์อื่น ตามหลักวิชาชีพ

- คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้าง ไม่ได้บันทึกรายละเอียดวิธีดำเนินการ และผลการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างในแต่ละขั้นตอนไว้ เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า ได้มีการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างอย่างครบถ้วน เช่น ขั้นตอนการตรวจรับทีวี ขั้นตอนการตรวจรับเครื่องบันทึกข้อมูลได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง และการทดสอบระบบการทำงานขั้นสุดท้ายตามที่กำหนดในคุณลักษณะเชิงวัตถุประสงค์การใช้งานระบบกล้องวงจรปิด

๒.๒) เทศบาลนครหาดใหญ่ สัญญาเลขที่ ๑๕/๒๕๕๔ ในขั้นตอนการตรวจรับอุปกรณ์แต่ละรายการ ปรากฏหลักฐานว่า มีการตรวจรับพัสดุ โดยมีใบตรวจรับพัสดุพร้อมลายมือชื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ โดยมีรูปถ่ายอุปกรณ์แต่ละรายการประกอบใบตรวจรับพัสดุ แต่ไม่ปรากฏข้อมูลการบันทึกการเบิกอุปกรณ์แต่ละรายการของผู้ขายเพื่อนำไปติดตั้ง

ผลกระทบ

หน่วยงานของรัฐมีความเสี่ยงที่อุปกรณ์ที่ตรวจรับโดยเฉพาะกล่องวงจรปิด ไม่เป็นไปตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามสัญญาและแคตตาล็อกที่แนบมากับใบเสนอราคา



สาเหตุ

หน่วยงานของรัฐไม่มีหลักเกณฑ์หรือแนวทางในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิด ที่กำหนดให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างดำเนินการตรวจอุปกรณ์แต่ละรายการก่อนที่มีการติดตั้ง เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าอุปกรณ์เป็นตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามสัญญาและแคตตาล็อกที่แนบมากับใบเสนอราคา โดยเฉพาะตัวกล้องวงจรปิด

ข้อตรวจพบที่ ๒ การดำเนินโครงการจัดหา กล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินโครงการจัดหา กล้องวงจรปิดให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการตามที่กำหนดไว้ จะต้องดูแลรักษาให้กล้องอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และภาพที่ได้จากการบันทึกจะต้องให้รายละเอียดที่ชัดเจน ทั้งคน วัตถุ ยานพาหนะ รวมทั้งด้วยเหตุที่ลักษณะการใช้งานเป็นไปในลักษณะการดูภาพย้อนหลัง เครื่องบันทึกภาพควรที่จะมีศักยภาพในการบันทึกภาพได้เป็นระยะเพียงพอต่อการใช้งาน ซึ่งจากการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๑๐ หน่วยงาน พบว่า การดำเนินโครงการจัดหา กล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนี้

๒.๑ หน่วยงานภาครัฐไม่สามารถบำรุงรักษาให้กล้องวงจรปิดทุกตัวอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานได้ โดยสามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้ทุกตัวและมีการติดตั้งพร้อมใช้งาน เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบกล้องวงจรปิดได้อย่างคุ้มค่าและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ซึ่งจากการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๑๐ หน่วยงาน พบว่า มีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๔ หน่วยงานหรือร้อยละ ๔๐ ของหน่วยงานที่ตรวจสอบทั้งหมดที่ระบบกล้องวงจรปิดสามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้ครบทุกตัว และมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน ๖ หน่วยงานหรือร้อยละ ๖๐ ที่ระบบกล้องวงจรปิดมีกล้องบางตัวไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ คิดเป็นมูลค่าความเสียหายโอกาสในการใช้ประโยชน์ประมาณ ๓๒,๒๘๒,๘๔๑.๔๙ บาท หากพิจารณาในเรื่องของจำนวนกล้องทั้งหมดที่ตรวจสอบจำนวน ๘๗๓ ตัว ปรากฏว่า มีกล้องจำนวน ๖๗๕ ตัวหรือร้อยละ ๗๗.๓๒ สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้ และอีก ๑๙๘ ตัวหรือร้อยละ ๒๒.๖๘ ไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพได้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์ (ดูตารางที่ ๓ และภาพที่ ๑-๖)



ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนกล้องวงจรปิดที่ไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพหรือไม่ได้ติดตั้งให้พร้อมใช้งานของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖

หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	จำนวนเงิน (บาท) ①	จำนวน กล้องที่ ตรวจสอบ (ตัว) ②	จำนวนกล้องที่ ไม่สามารถ แสดงภาพ/ไม่ได้ ใช้ประโยชน์(ตัว) ③	คิดเป็น ร้อยละ	ผลกระทบ (บาท)
จังหวัดสงขลา						
๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	๑.๑ ๑๒/๒๕๕๔ (คลองแห)	๑๑,๘๒๐,๐๐๐.๐๐	๑๕	๒	๑๓.๓๓	๑,๕๗๕,๖๐๖.๐๐
	๑.๒ ๑๗/๒๕๕๕ (ควนลัง)	๙,๙๓๐,๐๐๐.๐๐	๑๐	๑	๑๐.๐๐	๙๙๐,๐๐๐.๐๐
	๑.๓ ๑๘/๒๕๕๕ (บ้านพรุ)	๙,๙๒๐,๐๐๐.๐๐	๑๒	-	-	-
	๑.๔ ๑๒/๒๕๕๖ (หาดใหญ่)	๑๔,๙๓๐,๐๐๐.๐๐	๑๖	-	-	-
๒. เทศบาลนครหาดใหญ่	๒.๑ ๑๑/๒๕๕๔ (ไอซีโคม)	๒,๙๗๕,๑๓๕.๐๐	๑๗	๑๗ ตัว โดยมี การถอดออก เพื่อติดตั้งชุด ใหม่ ซึ่งกล้อง ๑๓ ตัวใช้งานได้ และอีก ๔ ตัว ชำรุดใช้งานไม่ได้	๑๐๐.๐๐	๒,๙๗๕,๑๓๕.๐๐
	๒.๒ ๑๕/๒๕๕๔ (ไทยเข้มแข็ง)	๑๑๙,๖๒๒,๐๐๐.๐๐	๔๕๘	๘๓	๑๘.๑๒	๒๑,๖๗๘,๒๒๒.๗๑
	๒.๓ ๓๓/๒๕๕๕ (สนามจิระนคร)	๑๓๔,๐๒๕.๐๐	๕	๓	๖๐.๐๐	๘๐,๔๑๕.๐๐
	๒.๔ ๕๘/๒๕๕๕	๖,๔๙๙,๗๑๕.๐๐	ซ่อมแซม กล้อง ๓๓๓ ตัว	๕๖	๔๒.๑๑	๒,๗๓๖,๗๒๒.๑๑
	๒.๕ ๒๐/๒๕๕๖	๑,๒๐๕,๓๕๕.๐๐	๓๑	ไม่มีจอแสดงภาพ	-	-
	๒.๖ ๓๗/๒๕๕๖ (สนามจิระนครและ สวนสาธารณะ)	๙๘๒,๐๐๐.๐๐	๑๒	-	-	-
	๒.๗ ๗๑/๒๕๕๖	๑,๒๗๐,๐๐๐.๐๐	๒๐	๒๐	๑๐๐.๐๐	๑,๒๗๐,๐๐๐.๐๐
๓. เทศบาลตำบลจะนะ	๓/๒๕๕๕	๑,๙๙๒,๐๐๐.๐๐	๒๕	๑	๔.๐๐	๗๙,๖๘๐.๐๐
๔. เทศบาลตำบลนาทวี	๒/๒๕๕๖	๙๙๐,๐๐๐.๐๐	๖	๓	๕๐.๐๐	๔๙๕,๐๐๐.๐๐



ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนกล้องวงจรปิดที่ไม่สามารถแสดงภาพทางจอแสดงภาพหรือไม่ได้ติดตั้งให้
พร้อมใช้งานของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ต่อ)

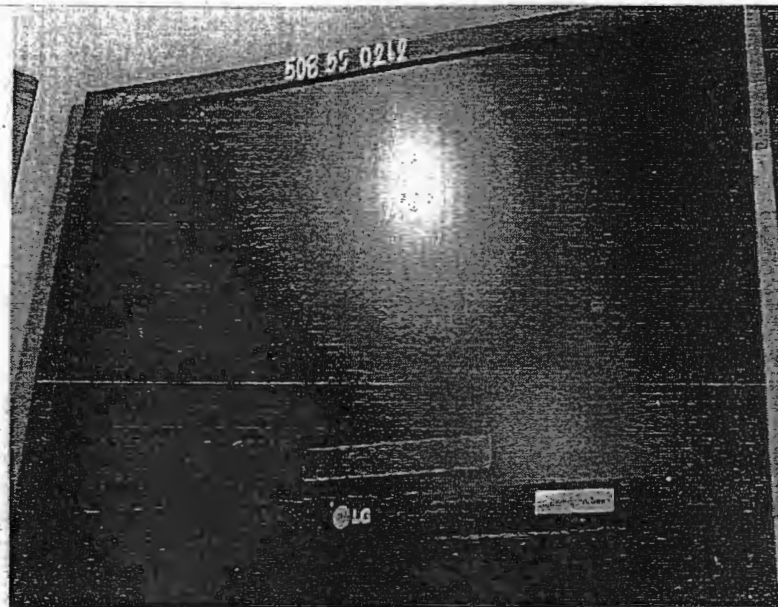
หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	จำนวนเงิน (บาท) ①	จำนวน กล้องที่ ตรวจสอบ (ตัว) ②	จำนวนกล้องที่ ไม่สามารถ แสดงภาพ/ ไม่ได้ใช้ประโยชน์ (ตัว) ③	คิดเป็น ร้อยละ	ผลกระทบ (บาท)
๕. องค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าม่วง	๗/๒๕๕๔	๕๕๘,๐๐๐.๐๐	๖	๔	๖๖.๖๗	๓๙๘,๖๖๖.๖๗
๖. กองบังคับการ ตรวจภูธรจังหวัด สงขลา	๑/๒๕๕๖	๒๕๐,๐๐๐.๐๐	๑๒ ตัว จาก ทั้งหมด ๑๖ ตัว	-	-	-
๗. อำเภอนาทวี	๑๑๐/๒๕๕๔	มูลค่ารวม ๙๖๐ ล้านบาท	๕๒	-	-	-
๘. อำเภोजะนะ โดย ตำบลขุนตด หวาย	ใบตรวจรับวัสดุ/ ตรวจงานจ้าง ลงวันที่ ๔ ก.พ. ๒๕๕๖	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๔ ตัวจาก ทั้งหมด ๒๒ ตัว	-	-	-
จังหวัดสตูล						
๙. กองบังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัด สตูล โดย สถานี ตำรวจภูธรเมือง สตูล	๑๑๐/๒๕๕๔	มูลค่ารวม ๙๖๐ ล้านบาท	๓๒	๘	๒๕.๐๐	ไม่สามารถ ประเมินได้
๑๐. องค์การบริหาร ส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง	๗/๒๕๕๖	๙๘๕,๒๙๖.๐๐	๗	-	-	-
รวม		๑๘๕,๑๐๓,๕๒๖.๐๐	๘๗๓	๑๙๘	๒๒.๖๘	๓๒,๒๘๒,๘๔๑.๔๙

ที่มา : จากการตรวจสอบ

หมายเหตุ : ๑. จำนวนเงินไม่รวมรายการที่ ๗ และ ๙

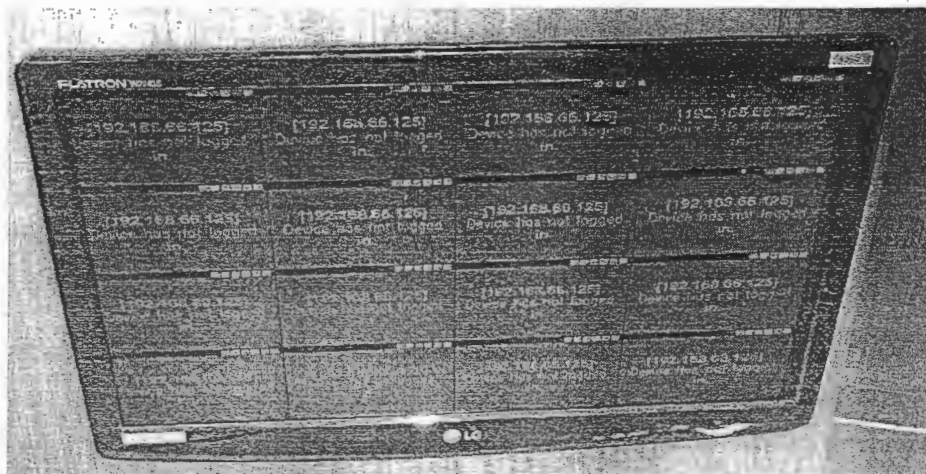
๒. ผลกระทบประเมินโดยราคาเฉลี่ยต่อหน่วย จากจำนวนเงินตามสัญญาต่อจำนวน
กล้องวงจรปิด หรือเท่ากับ $[(1) / (2)] * (3)$

ภาพที่ ๑ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของกล้องวงจรปิดที่แยกหมู่บ้านลัดดา
เขตเทศบาลเมืองควนลัง ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา



สังเกตการณ์วันที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๒ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของกล้องวงจรปิดในจอภาพที่ ๑๒-๒
โครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕ ของเทศบาลนครหาดใหญ่



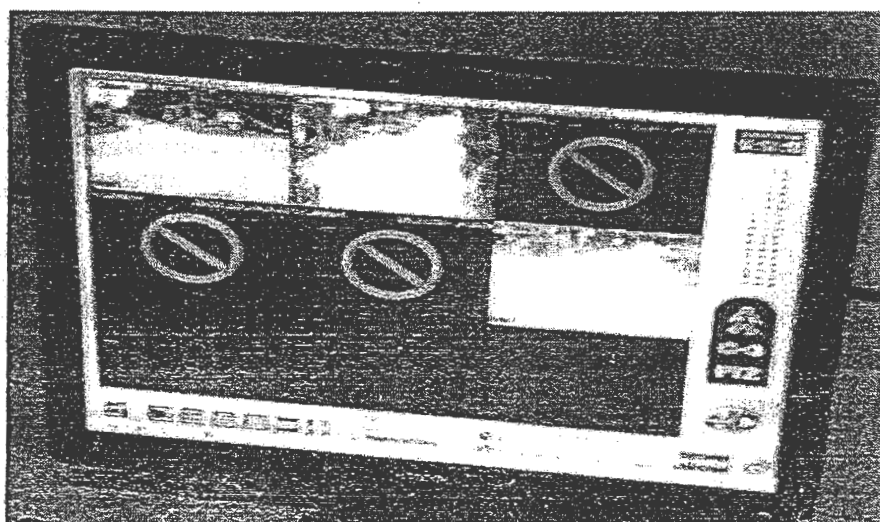
สังเกตการณ์วันที่ ๓ ธ.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๓ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของระบบกล้องวงจรปิดจำนวน ๑ ตัว
ของเทศบาลตำบลจะนะ



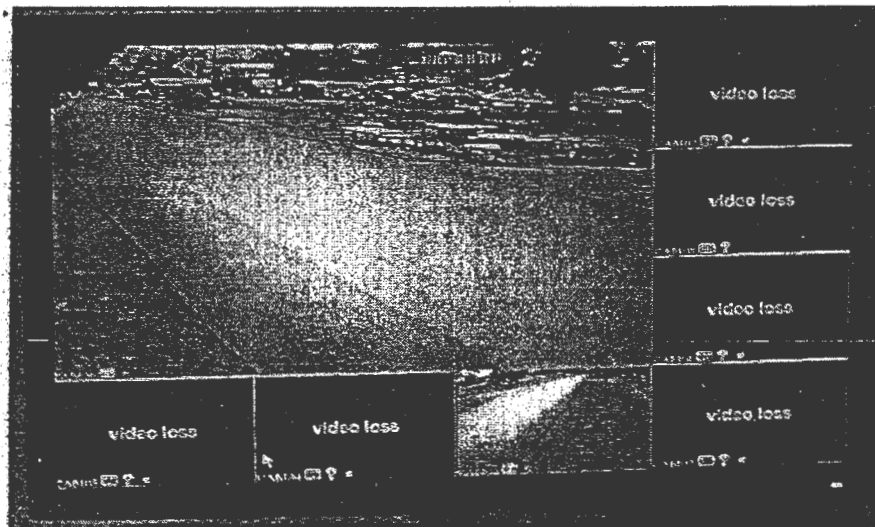
สังเกตการณ์วันที่ ๒๙ ต.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๔ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของระบบกล้องวงจรปิดจำนวน ๓ ตัว
ของเทศบาลตำบลนาทวี



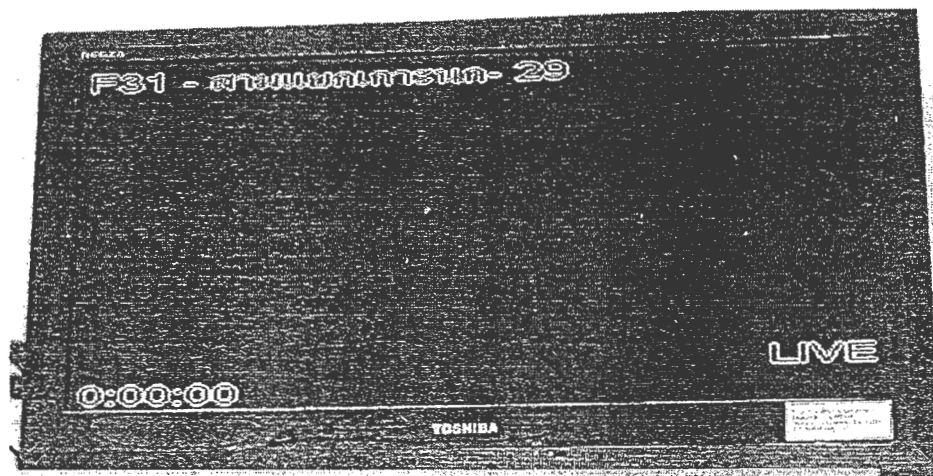
สังเกตการณ์วันที่ ๕ พ.ย. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๕ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพได้ของระบบกล้องวงจรปิดจำนวน ๔ ตัว
ขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วง



สังเกตการณ์วันที่ ๖ ต.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๖ แสดงการไม่สามารถแสดงภาพของกล้องวงจรที่สามแยกเกาะนก
สถานีตำรวจภูธรเมืองสตูล



สังเกตการณ์วันที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๕๖



๒.๒ การแสดงภาพบนจอแสดงภาพ(จอทีวี) จากกล้องวงจรปิดยังให้ภาพที่มีรายละเอียดที่ชัดเจนไม่ครบถ้วน โดยเฉพาะในส่วนของป้ายทะเบียนรถ เพื่อจะนำไปสู่การปราบปรามการก่อการร้าย อาชญากรรม หรือเป็นหลักฐานในคดีที่เกี่ยวกับความผิดทางจราจร ซึ่งการใช้ประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐทั้ง ๑๐ หน่วยงาน จะใช้วิธีการดูภาพย้อนหลัง เมื่อเกิดเหตุร้ายขึ้น ซึ่งจากการตรวจสอบโดยการทดลองดูภาพย้อนหลัง เพื่อทราบถึงศักยภาพของกล้องในการให้รายละเอียดของภาพที่บันทึก ทั้ง ๑๐ หน่วยงาน พบว่า ทั้ง ๑๐ หน่วยงานสามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งในเวลากลางวันและกลางคืน ทั้งนี้ในเวลากลางคืนยังมีอุปสรรคในแง่ที่แสงไฟจากยานพาหนะส่งผลให้ภาพไม่ชัดเจน เนื่องจากการสะท้อนกับกล้องวงจรปิด ซึ่งการที่ไม่สามารถแสดงป้ายทะเบียนและการบันทึกภาพที่ไม่ชัดเจนในเวลากลางคืน จะเป็นการอุปสรรคต่อการปราบปรามการก่อการร้าย อาชญากรรมหรือหลักฐานในคดีจราจร ทำให้การดำเนินโครงการไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ (ดูตารางที่ ๔ และภาพที่ ๗-๑๒)

ตารางที่ ๔ แสดงจำนวนกล้องวงจรปิดที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖

หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	คุณภาพหรือความละเอียดของการแสดงภาพ
๑. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา	๑.๑ ๑๒/๒๕๕๔ (คลองแห)	- ในกรณีดูภาพ ณ ปัจจุบันโดยใช้เครื่องควบคุมสามารถดูได้ทั้งบุคคล รถ และป้ายทะเบียนอย่างชัดเจน - การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน
	๑.๒ ๑๗/๒๕๕๕ (ควนลัง)	- ในกรณีดูภาพ ณ ปัจจุบันโดยใช้เครื่องควบคุมสามารถดูได้ทั้งบุคคล รถ และป้ายทะเบียนอย่างชัดเจน - การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน
	๑.๓ ๑๘/๒๕๕๕ (บ้านพรุ)	- ในกรณีดูภาพ ณ ปัจจุบันโดยใช้เครื่องควบคุมสามารถดูได้ทั้งบุคคล รถ และป้ายทะเบียนอย่างชัดเจน - การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน
	๑.๔ ๑๒/๒๕๕๖ (หาดใหญ่)	- ในกรณีดูภาพ ณ ปัจจุบันโดยใช้เครื่องควบคุมสามารถดูได้ทั้งบุคคล รถ และป้ายทะเบียนอย่างชัดเจน - การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน
๒. เทศบาลนครหาดใหญ่	๒.๑ ๑๑/๒๕๕๔ (ไอซ์โดม)	ไม่ได้ใช้ประโยชน์
	๒.๒ ๑๔/๒๕๕๔ (ไทยเข้มแข็ง)	- การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน
	๒.๓ ๓๓/๒๕๕๕ (สนามจิระนคร)	- การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน



ตารางที่ ๔ แสดงจำนวนกล้องวงจรปิดที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ของหน่วยงานภาครัฐตั้งแต่
ปีงบประมาณ ๒๕๕๔-๒๕๕๖ (ต่อ)

หน่วยงาน	สัญญาเลขที่	คุณภาพหรือความละเอียดของการแสดงผล
	๒.๔ ๕๘/๒๕๕๕	- การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลข ป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน
	๒.๕ ๒๐/๒๕๕๖	ไม่มีจอแสดงผล เป็นการบันทึกอย่างเดียว
	๒.๖ ๓๗/๒๕๕๖ (สนามจิระนครและ สวนสาธารณะ)	- การดูภาพย้อนหลัง สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลข ป้ายทะเบียนได้ ทั้งกลางวันและกลางคืน เว้นแต่กล้องบางตัวที่ สวนสาธารณะที่ตั้งกล้องต่ำและโฟกัสไม่ไกล สามารถเห็นเลขป้ายทะเบียนได้
๓. เทศบาลตำบล จะนะ	๗/๒๕๕๕	สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้ง กลางวันและกลางคืน
๔. เทศบาลตำบล นาทวี	๒/๒๕๕๖	สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้ง กลางวันและกลางคืน
๕. องค์การ บริหารส่วนตำบล ท่าม่วง	๗/๒๕๕๔	- ในเวลากลางวันสามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้าย ทะเบียนได้ - ในเวลากลางคืน เห็นภาพรบกวนไม่ชัด เนื่องจากมีแสงไฟรบกวนมาจากกล้อง
๖. กองบังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัด สงขลา	๑/๒๕๕๖	สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้ง กลางวันและกลางคืน
๗. อำเภอนาทวี	๑๑๐/๒๕๕๔	สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้ง กลางวันและกลางคืน
๘. อำเภोजะนะ โดย ตำบลขุนตด หวาย	ใบตรวจรับวัสดุ/ ตรวจงานจ้าง ลง วันที่ ๔ ก.พ. ๒๕๕๖	- ในเวลากลางวันสามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้าย ทะเบียนได้ - ในเวลากลางคืน เห็นภาพรบกวนไม่ชัด เนื่องจากมีแสงไฟรบกวนมาจากกล้อง
จังหวัดสตูล		
๙. กองบังคับการ ตำรวจภูธรจังหวัด สตูล โดย สภอ. เมืองสตูล	๑๑๐/๒๕๕๔	สามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้ายทะเบียนได้ ทั้ง กลางวันและกลางคืน
๑๐. องค์การ บริหารส่วนตำบล เจ๊ะบิลัง	๗/๒๕๕๖	- ในเวลากลางวันสามารถเห็นวัตถุ ยี่ห้อรถ สี แต่ไม่สามารถแสดงเลขป้าย ทะเบียนได้ - ในเวลากลางคืน เห็นภาพรบกวนไม่ชัด เนื่องจากมีแสงไฟรบกวนมาจากกล้อง

ที่มา : จากการตรวจสอบ

ภาพที่ ๗ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิดใน
เวลากลางวัน เขตเทศบาลเมืองคลองแห ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา



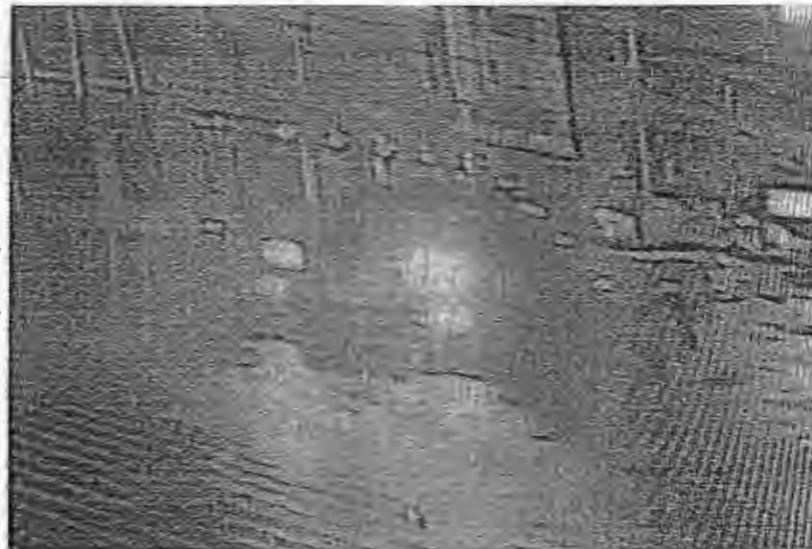
- จากภาพจะเห็นได้ว่า ไม่สามารถอ่านเลขป้ายทะเบียนได้
สังเกตการณ์วันที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๘ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิดใน
เวลากลางวัน แยกถนนสามชัย โครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งปี ๒๕๕๕
ของเทศบาลนครหาดใหญ่



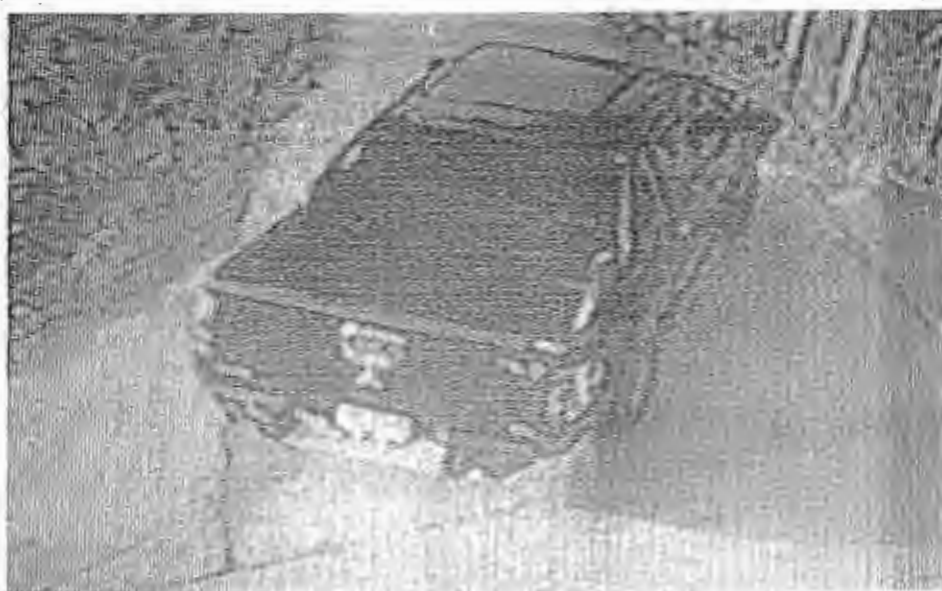
- จากภาพจะเห็นได้ว่า ไม่สามารถอ่านเลขป้ายทะเบียนได้
สังเกตการณ์วันที่ ๓ ธ.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๙ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิด
ในเวลากลางคืน ของกองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา



- จากภาพจะเห็นได้ว่า ไม่สามารถอ่านเลขป้ายทะเบียนได้
สังเกตการณ์วันที่ ๒๘ ต.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๑๐ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิด
ในเวลากลางวัน ตำบลขุนตดทวาย อำเภอจะนะ งบประมาณของศูนย์
อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้



- จากภาพจะเห็นได้ว่า ไม่สามารถอ่านเลขป้ายทะเบียนได้
สังเกตการณ์วันที่ ๓๐ ต.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๑๑ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิด
ในเวลากลางวัน อำเภอนาทวี จังหวัดน่าน



- จากภาพจะเห็นได้ว่า ไม่สามารถอ่านเลขป้ายทะเบียนได้
วันที่สังเกตุการณ์ ๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๑๒ แสดงความไม่ชัดเจนเรื่องรายละเอียดของภาพที่ได้จากระบบกล้องวงจรปิด
ในเวลากลางวัน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง



- จากภาพจะเห็นได้ว่า ไม่สามารถอ่านเลขป้ายทะเบียนได้
สังเกตุการณ์วันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๕๖



๒.๓ ระยะเวลาในการบันทึกภาพของเครื่องบันทึกภาพสามารถบันทึกภาพได้เป็นระยะเวลายาวในระดับที่สามารถใช้ประโยชน์ได้ ซึ่งลักษณะการใช้ประโยชน์ระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานที่ตรวจสอบ เป็นการมาดูบันทึกย้อนหลังในกรณีที่มีเหตุร้ายหรือมีประชาชนมาขอคู่มือว่าจะเป็นกรณีคดีก่อการร้าย คดีอาชญากรรม และคดีอุบัติเหตุทางจราจร ดังนั้นเครื่องบันทึกของระบบวงจรปิดควรมีสักยภาพในการบันทึกได้เป็นระยะเวลาพอสมควรแก่การใช้ประโยชน์ จากการตรวจสอบระยะเวลาในการบันทึกข้อมูลของเครื่องบันทึกของหน่วยงานภาครัฐ ๑๐ หน่วยงาน พบว่า มีจำนวน ๖ หน่วยงาน หรือร้อยละ ๖๐ ของจำนวนหน่วยงานทั้งหมดที่ตรวจสอบ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาสัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๔ เทศบาลนครหาดใหญ่เลขที่ ๑๕/๒๕๕๔ เทศบาลตำบลจะนะ เทศบาลตำบลนาทวี กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลาในจังหวัดสงขลา และจังหวัดสตูล ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง มีศักยภาพในการบันทึกภาพได้เป็นระยะเวลาน้อยกว่า ๑ เดือน หรือ ๓๐ วัน และอีก ๔ หน่วยงานหรือร้อยละ ๔๐ ของหน่วยงานที่ตรวจสอบทั้งหมด สามารถบันทึกได้มากกว่า ๑ เดือนหรือ ๓๐ วัน (ดูตารางที่ ๕)

ตารางที่ ๕ แสดงระยะเวลาที่สามารถบันทึกได้ของระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานต่างๆ ที่ตรวจสอบ

จังหวัด/หน่วยงาน	เลขที่สัญญา/ สถานที่ดำเนินการ	วันที่สังเกตการณ์	วันสุดท้ายที่ สามารถบันทึก ย้อนหลัง	ระยะเวลาที่ สามารถ บันทึก (วัน)
สงขลา				
๑. องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดสงขลา	๑.๑ ๑๒/๒๕๕๔ /เทศบาลเมืองคลองแห	๑๘ พ.ย. ๒๕๕๖	๒๓ ต.ค. ๒๕๕๖	๒๗
	๑.๒ ๑๗/๒๕๕๕ /เทศบาลเมืองควนลัง	๑๘ พ.ย. ๒๕๕๖	๑๕ ต.ค. ๒๕๕๖	๓๕
	๑.๓ ๑๘/๒๕๕๕ /เทศบาลเมืองบ้านพรุ	๑๘ พ.ย. ๒๕๕๖	๑๕ ต.ค. ๒๕๕๖	๓๕
	๑.๔ ๑๒/๒๕๕๖ /เทศบาลนครหาดใหญ่	๑๕ พ.ย. ๒๕๕๖	๑๓ ก.ย. ๒๕๕๖	๖๔
๒. เทศบาลนคร หาดใหญ่	๒.๑ ๑๕/๒๕๕๔ /เขตเทศบาลนคร หาดใหญ่และ สวนสาธารณะ	๓ ธ.ค. ๒๕๕๖	๒๕ พ.ย. ๒๕๕๖	๙
	๒.๒ ๓๗/๒๕๕๖ /สนามจิระนคร	๒๘ พ.ย. ๒๕๕๖	๑๔ ต.ค. ๒๕๕๖	๔๖
๓. เทศบาลตำบล จะนะ	๓/๒๕๕๕	๒๙ ต.ค. ๒๕๕๖	๒๘ ต.ค. ๒๕๕๖	๒*



ตารางที่ ๕ แสดงระยะเวลาที่สามารถบันทึกได้ของระบบกล้องวงจรปิดของหน่วยงานต่างๆ
ที่ตรวจสอบ (ต่อ)

จังหวัด/หน่วยงาน	เลขที่สัญญา/ สถานที่ดำเนินการ	วันที่สังเกตการณ์	วันสุดท้ายที่ สามารถบันทึก ย้อนหลัง	ระยะเวลาที่ สามารถ บันทึก (วัน)
๔. เทศบาลตำบล นาหวี	๒/๒๕๕๖	๕ พ.ย. ๒๕๕๖	๑๕ ต.ค. ๒๕๕๖	๒๒
๕. องค์การบริหาร ส่วนตำบลท่าม่วง	๗/๒๕๕๔	๖ พ.ย. ๕๖	๕ ต.ค. ๕๖	๓๓
๖. กองบังคับการ ตำรวจจังหวัดสงขลา	๑/๒๕๕๖	๒๘ ต.ค. ๒๕๕๖	๑๑ ต.ค. ๒๕๕๖	๑๘
๗. อำเภोजะนะ	ใบตรวจรับ/ตำบลขุน ดัดหวาย	๓๐ ต.ค. ๒๕๕๖	๑๑ ก.ย. ๒๕๕๖	๕๐
๘. อำเภอนาหวี	๑๑๐/๒๕๕๔	๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖	๒ ก.ย. ๒๕๕๖	๖๐
สตูล				
๙. สถานีตำรวจภูธร เมืองสตูล	๑๑๐/๒๕๕๔	๑๖ ธ.ค. ๕๖	๑๗ ก.ย. ๕๖	๙๑
๑๐. องค์การบริหาร ส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง	๗/๒๕๕๖	๑๗ ธ.ค. ๕๖	๕ ธ.ค. ๕๖	๑๓

ที่มา : จากการตรวจสอบ

หมายเหตุ : ๑* มีการซ่อมระบบกล้องวงจรปิดก่อนหน้าวันสังเกตการณ์ อาจทำให้มีการลบบันทึกภาพ
ก่อนหน้า

๒. กล้องทุกตัวตั้งแต่เปิดใช้งานจนถึงวันสังเกตการณ์มีระยะเวลาเกิน ๑ เดือน

ผลกระทบ

๑. อาจทำให้เกิดความสูญเสียของงบประมาณที่ใช้ในการจัดทำโครงการ หากโครงการไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ โดยประมาณการความสูญเสียโอกาสได้เป็น
จำนวน ๓๒,๒๘๒,๘๔๑.๔๙ บาท

๒. สูญเสียโอกาสที่จะนำงบประมาณของแผ่นดินไปดำเนินโครงการที่มีประโยชน์มากกว่า

สาเหตุ

๑. หน่วยงานของรัฐไม่ได้มีการแต่งตั้งบุคลากรอย่างเป็นทางการให้เป็นผู้ดูแลระบบกล้องโทรทัศน์
วงจรปิด

๒. บุคลากรของหน่วยงานของรัฐยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบกล้องวงจรปิด



ข้อตรวจพบที่ ๓ หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ดำเนินการโครงการในพื้นที่เดียวกัน ยังไม่บูรณาการเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของระบบกล้องวงจรปิด

หน่วยงานที่ได้ดำเนินการติดตั้งกล้องวงจรปิดในพื้นที่เดียวกัน ควรมีการบูรณาการเพื่อ
ใช้ประโยชน์ร่วมกันระบบกล้องวงจรปิดของแต่ละหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์
อย่างคุ้มค่า และก่อประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

หน่วยงานภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ดำเนินการในพื้นที่เดียวกันยังไม่บูรณาการ
เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันของระบบกล้องวงจรปิด โดยจากการตรวจสอบหน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการ
จัดหากล้องวงจรปิดเองจำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ จังหวัดสงขลา ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วน
จังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลตำบลนาทวี เทศบาลตำบลจะนะ องค์การบริหารส่วน
ตำบลท่าม่วง กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสงขลา อำเภोजะนะโดยตำบลขุนตืดหวาย และ
องค์การบริหารส่วนตำบลเจ๊ะบิลัง จังหวัดสตูล พบว่า โดยมี ๗ หน่วยงานไม่รวมองค์การบริหารส่วน
จังหวัดใช้ประโยชน์ระบบกล้องวงจรปิด (องค์การบริหารส่วนตำบลท่าม่วงได้ติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด
ส่วนบันทึกและแสดงภาพไว้ที่สถานีตำรวจภูธรห้วยปลิง) ไม่ได้มีการเชื่อมต่อเป็นเครือข่ายหรือใช้
ประโยชน์ร่วมกันกับหน่วยงานรัฐอื่นที่อยู่ในพื้นที่เดียวกัน

สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาที่ดำเนินการจัดหากล้องวงจรปิดในพื้นที่อำเภอ
หาดใหญ่ได้ติดตั้งจอแสดงผลไว้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาส่วนหน้า อำเภอหาดใหญ่ (ดูภาพ
๑๓) จำนวน ๔ สัญญาที่ตรวจสอบ พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้เชื่อมต่อระบบเครือข่าย
ไปยังหน่วยงานอื่นในพื้นที่ดำเนินการจำนวน ๓ สัญญา ได้แก่

๑) สัญญาที่ ๑๒/๒๕๕๔ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลเมืองคลองแห โดยเชื่อมต่อระบบ
เครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลไปยังศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลเมืองคลองแห แต่บุคลากร
ของเทศบาลเมืองคลองแหไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือให้บริการประชาชนแต่อย่างใด หากประชาชน
ต้องการดูการบันทึกภาพย้อนหลังจะแนะนำให้ไปขอดูที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนหน้า อำเภอ
หาดใหญ่

๒) สัญญาที่ ๑๗/๒๕๕๕ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลเมืองควนลัง โดยเชื่อมต่อระบบ
เครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลไปยังศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลเมืองควนลัง แต่บุคลากรของ
เทศบาลเมืองควนลังไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือให้บริการประชาชนแต่อย่างใด หากประชาชนต้องการดู
การบันทึกภาพย้อนหลังจะแนะนำให้ไปขอดูที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดส่วนหน้า อำเภอหาดใหญ่

๓) สัญญาที่ ๑๘/๒๕๕๔ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลเมืองบ้านพรุ โดยได้ติดตั้งอุปกรณ์
เชื่อมส่วนจอภาพแสดงผลต่อระบบเครือข่ายไปยังสถานีตำรวจภูธรทุ่งลุง แต่สายนําสัญญาณการ
เชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลถูกลอดออก ทำให้การแสดงผลทางจอภาพไม่ได้ใช้
งาน (ดูภาพที่ ๑๔) จึงไม่เกิดการใช้ประโยชน์จากระบบกล้องวงจรปิดในส่วนการแสดงผลทางจอภาพ
แบบตลอดเวลาแต่อย่างใด

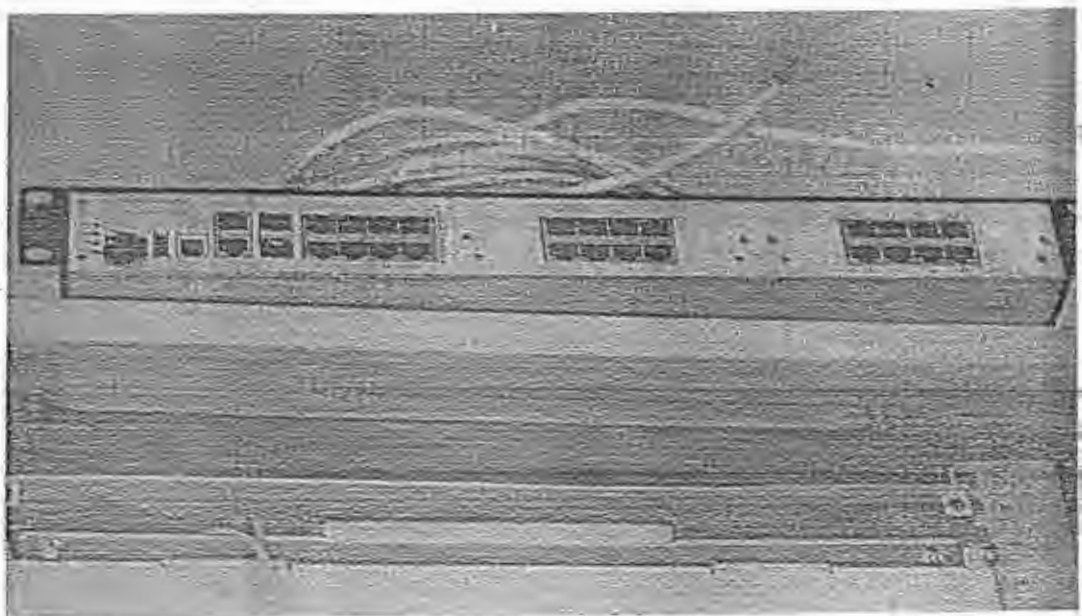
แต่สัญญาที่ ๑๒/๒๕๕๖ ดำเนินการในพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ ไม่ได้เชื่อมต่อระบบ
เครือข่ายส่วนจอภาพแสดงผลกับหน่วยงานภาครัฐอื่นแต่อย่างใด

ภาพที่ ๑๓ แสดงศูนย์รวมจอแสดงภาพระบบกล้องวงจรปิดในเขตพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ ซึ่งตั้งอยู่ที่ทำการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาส่วนหน้า อำเภอหาดใหญ่ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา



สังเกตการณ์วันที่ ๑๕ พ.ย. ๒๕๕๖

ภาพที่ ๑๔ แสดงการไม่ได้ใช้ประโยชน์อุปกรณ์เชื่อมต่อระบบเครือข่ายส่วนจอแสดงผลทางภาพที่ติดตั้งที่สถานีตำรวจภูธรทุ่งลุง อำเภอหาดใหญ่ โดยติดตั้งกล้องจับภาพในเขตเทศบาลเมืองบ้านพรุ ซึ่งไม่สามารถแสดงผลทางจอภาพได้ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา



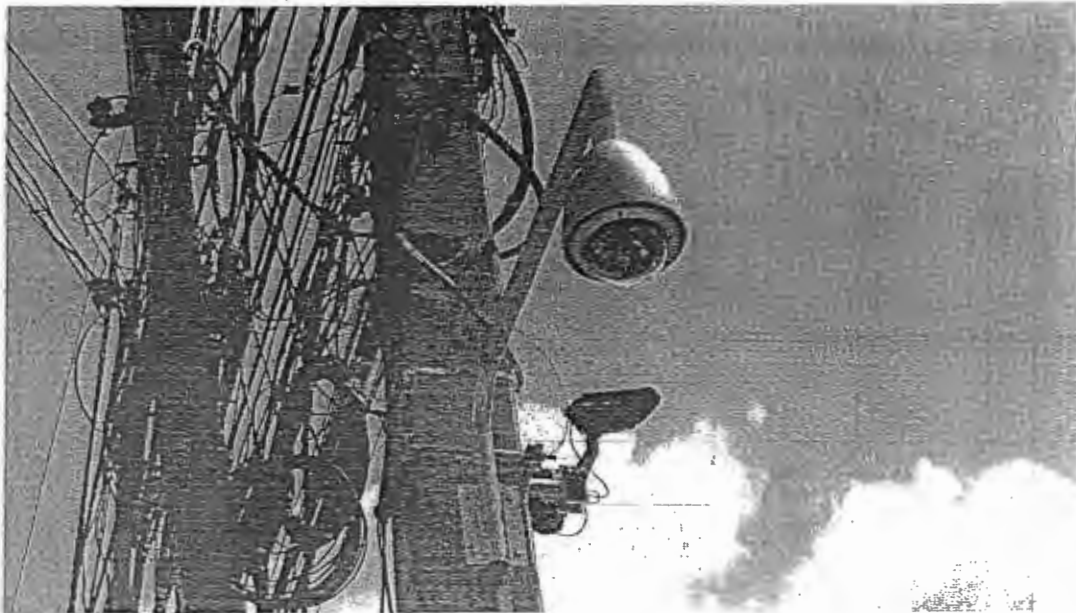
สังเกตการณ์วันที่ ๑๘ พ.ย. ๒๕๕๖



นอกจากนี้ การติดตั้งกล้องวงจรปิดยังมีการติดตั้งที่เสาไฟฟ้าหรือบริเวณเดียวกัน ซึ่งสัมพันธ์ต่อการเข้าช้อนในการบันทึกภาพ และเส้นเปลี่ยนงบประมาณโดยเปล่าประโยชน์ เช่น

- การติดตั้งกล้องวงจรปิดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกับเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณแยกสามชัย อำเภอหาดใหญ่ (ดูภาพที่ ๑๕)
- การติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับกล้องของเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณถนนประชาธิปไตย อำเภอหาดใหญ่ (ดูภาพที่ ๑๖)
- การติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกับกับกล้องของกระทรวงมหาดไทย (จอแสดงภาพอยู่ที่อำเภอหาดใหญ่และสถานีตำรวจภูธรหาดใหญ่) บริเวณถนนประชาธิปไตย อำเภอหาดใหญ่ (ดูภาพที่ ๑๗)
- การติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาหน้าโรงพยาบาลนาทวี อยู่บริเวณเดียวกับเสาไฟฟ้าที่ติดตั้งกล้องวงจรปิดของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งจอแสดงภาพอยู่ที่อำเภอนาทวีและสถานีตำรวจภูธรนาทวี (ดูภาพที่ ๑๘)

ภาพที่ ๑๕ แสดงจุดติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกับกล้องของเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณแยกสามชัย อำเภอหาดใหญ่

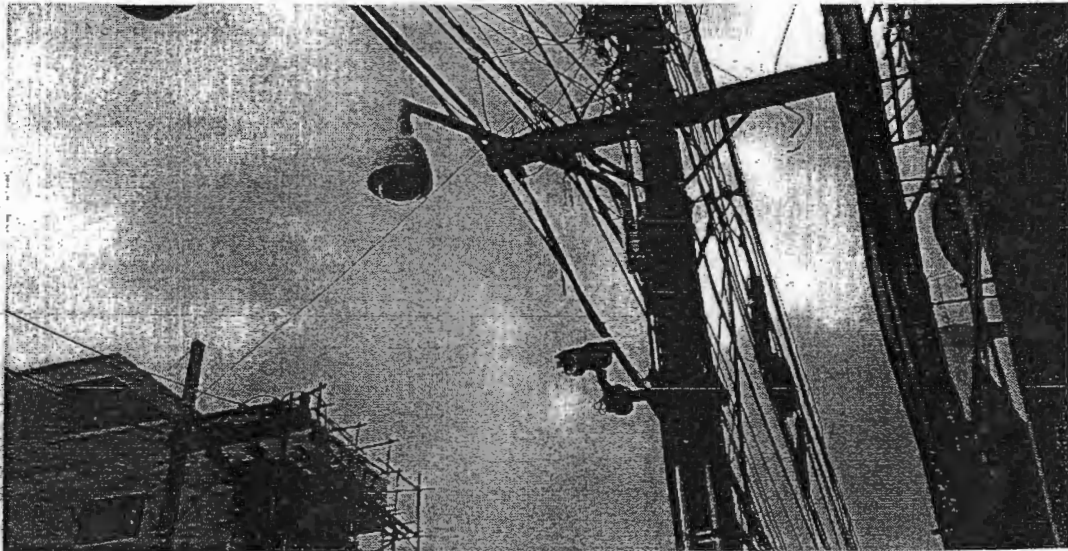


สังเกตการณ์วันที่ ๑๕ พ.ย. ๒๕๕๖

หมายเหตุ : ๑. กล้อง DOME เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา

๒. กล้อง FIX เป็นของเทศบาลนครหาดใหญ่

ภาพที่ ๑๖ แสดงจุดติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับกล้องของเทศบาลนครหาดใหญ่ บริเวณถนนประชาธิปไตย อำเภอหาดใหญ่



สังเกตการณ์วันที่ ๑๕ พ.ย. ๒๕๕๖

หมายเหตุ : ๑. กล้อง DOME เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
๒. กล้อง FIX เป็นของเทศบาลนครหาดใหญ่

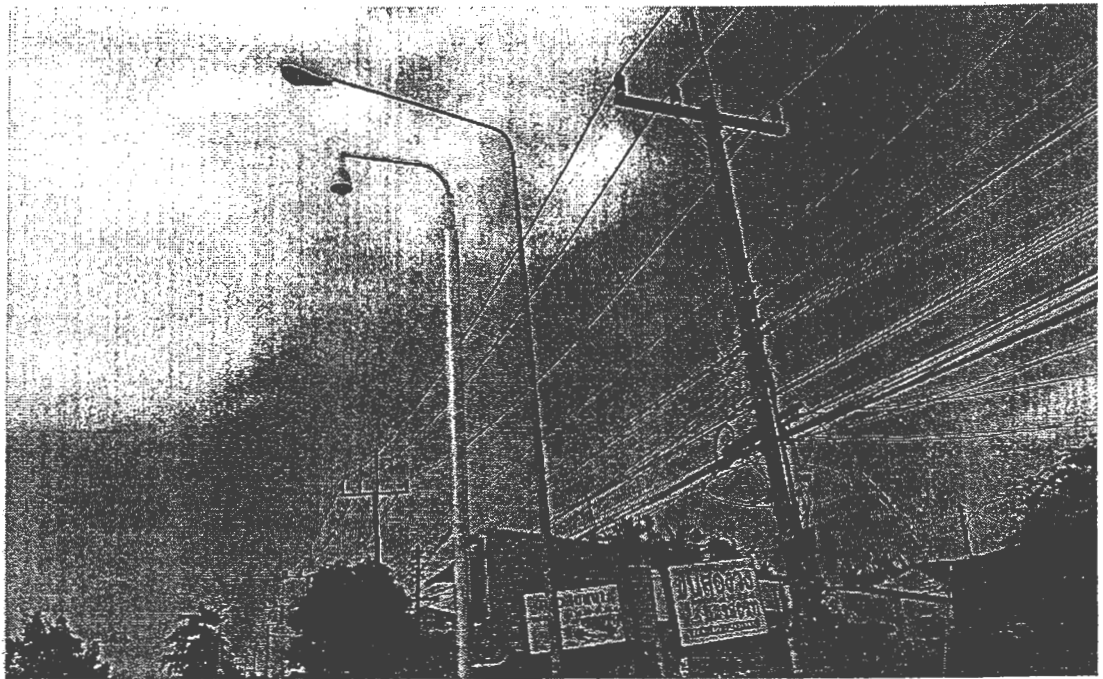
ภาพที่ ๑๗ แสดงจุดติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันกับกล้องของกระทรวงมหาดไทย (จอแสดงภาพอยู่ที่อำเภอหาดใหญ่และสถานีตำรวจภูธรหาดใหญ่) บริเวณถนนประชาธิปไตย อำเภอหาดใหญ่



สังเกตการณ์วันที่ ๑๕ พ.ย. ๒๕๕๖

หมายเหตุ : ๑. กล้อง DOME เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
๒. กล้อง FIX เป็นของกระทรวงมหาดไทย ติดตั้งในเขตเทศบาลนครหาดใหญ่

ภาพที่ ๑๘ แสดงจุดติดตั้งกล้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาหน้าโรงพยาบาลนาทวี อยู่บริเวณเดียวกันกับกล้องวงจรปิดของกระทรวงมหาดไทย (จอแสดงภาพอยู่ที่อำเภอนาทวีและสถานีตำรวจภูธรนาทวี)



สังเกตการณ์วันที่ ๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖

หมายเหตุ : ๑. กล้อง DOME เป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา
๒. กล้อง FIX เป็นของกระทรวงมหาดไทย ติดตั้งในอำเภอนาทวี

ผลกระทบ

สูญเสียโอกาสที่จะใช้ประโยชน์จากระบบกล้องวงจรปิดให้คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในพื้นที่

สาเหตุ

ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐในพื้นที่เดียวกัน เพื่อจะดำเนินการใช้ประโยชน์หรือเชื่อมต่อระบบเครือข่ายกล้องวงจรปิดร่วมกัน



ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัดและคุ้มค่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นควรมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นควรดำเนินการ

๑. กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้องวงจรปิด ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง และการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิด ซึ่งยังไม่มีมีการกำหนดราคามาตรฐาน ให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๗/๗ วรรคหนึ่ง และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

๒. กำหนดแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างกล้องวงจรปิดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างเป็นไปอย่างรัดกุม โดยดำเนินการตาม ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดในภาคผนวก ๑

๓. กำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีระบบการดูแลระบบกล้องวงจรปิด เพื่อให้ระบบกล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เช่น มีการแต่งตั้งบุคลากรผู้ทำหน้าที่รับผิดชอบ พร้อมติดตามผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง เป็นต้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลาและจังหวัดสตูล เห็นควรดำเนินการ

๑. กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยงานภาครัฐทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการในจังหวัดดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้องวงจรปิด ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง และการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้องวงจรปิด ซึ่งยังไม่มีมีการกำหนดราคามาตรฐาน ให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๗/๗ วรรค ๑ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

๒. กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยงานภาครัฐทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการภายในจังหวัดดำเนินการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิดเป็นไปอย่างรัดกุม



โดยดำเนินการตาม ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบ
กล้องวงจรปิดในภาคผนวก ๑

๓. กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยงานภาครัฐทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วน
ราชการที่มีการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด จัดให้มีระบบการดูแลระบบกล้องวงจรปิดเพื่อให้ระบบ
กล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ ตามวัตถุประสงค์ของ
โครงการ เช่น มีการแต่งตั้งบุคลากรผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ พร้อมติดตามผลการปฏิบัติงานของผู้ที่
ได้รับการแต่งตั้ง เป็นต้น

๔. (เฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา) กำกับดูแลหรือสั่งการให้หน่วยราชการทั้งองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่มีระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เดียวกัน ได้มีการบูรณาการ
ระบบการจัดให้มีและการใช้ประโยชน์กล้องวงจรปิดของจังหวัดสงขลา เพื่อมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ร่วมกัน
อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัดและคุ้มค่า เช่น

- พื้นที่เขตเทศบาลนครหาดใหญ่ หน่วยงานที่มีระบบกล้องวงจรปิดใน
พื้นที่เดียวกัน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่และ
สถานีตำรวจภูธรหาดใหญ่ ควรมีการบูรณาการการจัดให้มีและการใช้ประโยชน์ร่วมกัน ทั้งเพื่อ
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบ ปัญหาอาชญากรรม และใช้ประโยชน์เพื่อการจราจรใน
เขตเมือง เพื่อให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า

- พื้นที่อำเภอนาทวีซึ่งอยู่ในเขตที่มีปัญหาความไม่สงบ หน่วยงานที่มี
ระบบกล้องวงจรปิดในพื้นที่เดียวกัน ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา เทศบาลตำบลนาทวี
อำเภอนาทวีและสถานีตำรวจภูธรนาทวี ควรมีการบูรณาการการจัดให้มีและการใช้ประโยชน์ร่วมกัน
ทั้งเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อความไม่สงบและปัญหาอาชญากรรม เพื่อให้เกิดประโยชน์คุ้มค่า

นายอำเภอ ผู้กำกับภรรตำรวจภูธร นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
นายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เห็นควรดำเนินการ

๑. ดำเนินการเปิดเผยราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางระบบกล้องวงจร
ปิด ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
(www.gprocurement.go.th) ของกรมบัญชีกลาง และการจัดทำราคากลางเพื่อจัดหาระบบกล้อง
วงจรปิด ซึ่งยังไม่มีมีการกำหนดราคามาตรฐาน ให้ใช้ราคาตลาด โดยสืบราคาจากท้องตลาด
รวมทั้งราคาตลาดจากเว็บไซต์ต่างๆ เป็นราคาอ้างอิง เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.
๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรค ๑ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การ
ปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

๒. ในการตรวจรับหรือตรวจการจ้างระบบกล้องวงจรปิด กำหนดให้คณะกรรมการ
ตรวจรับพัสดุหรือตรวจการจ้างให้ดำเนินการอย่างรัดกุมตาม ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการในการตรวจ
รับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดในภาคผนวก ๑ และในกรณีที่สัญญากำหนดให้มี
การส่งมอบหลายงวด งวดที่มีการส่งมอบอุปกรณ์จะต้องมีการตรวจรับอุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างครบถ้วน
และมีการถ่ายรูปพร้อมจด serial number ของอุปกรณ์ด้วยเพื่อประกอบใบตรวจรับ นอกจากนี้



เมื่อคู่สัญญาเบิกอุปกรณ์เพื่อทำการติดตั้งจะต้องมีการบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษรว่าเบิกอะไร จำนวนเท่าไร ในวันใด

๓. แต่งตั้งบุคลากรในการดูแลระบบกล้องวงจรปิด เพื่อให้ระบบกล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และประมวลเนื้อหาของการบันทึกภาพ เพื่อให้การดำเนินโครงการสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้

๔. หน่วยงานภาครัฐใดที่ระบบกล้องวงจรปิดมีการชำรุดหรือไม่อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน ควรดำเนินการให้ระบบกล้องวงจรปิดอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน โดยเฉพาะสัญญาที่ยังอยู่ในระยะเวลาประกันจะต้องเร่งดำเนินการให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายมาดำเนินการแก้ไขให้แล้วเสร็จ

๕. หน่วยงานภาครัฐใดที่เครื่องบันทึกภาพสามารถบันทึกได้ระยะเวลานาน ควรหาแนวทางให้สามารถดำเนินการบันทึกภาพให้ได้ระยะยาวเพียงพอที่จะมั่นใจได้ว่าสามารถใช้ประโยชน์จากระบบกล้องวงจรปิดได้อย่างคุ้มค่า

๖. ในกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลาได้ติดตั้งกล้องบนเสาไฟฟ้าต้นเดียวกันหรือบริเวณเดียวกันกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรืออำเภอหรือสถานีตำรวจภูธร ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดประสานกับหน่วยงานอื่น ในการปรับมุมกล้องให้อยู่ในสภาพไม่ซ้ำซ้อนกันและได้ข้อมูลภาพครอบคลุมทั้งบริเวณนั้น เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า

๗. ในกรณีเทศบาลนครหาดใหญ่ ที่จัดซื้อตัวกล้องวงจรปิดเพื่อทดแทนกล้องเดิมที่ชำรุดให้รีบดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า



ภาคผนวก



ภาคผนวกที่ ๑



ตัวอย่างแนวทางหรือวิธีการตรวจรับหรือตรวจการจ้างการจัดหาระบบกล้องวงจรปิด

เพื่อให้การตรวจรับการจัดหาระบบกล้องวงจรปิดเป็นไปอย่างรัดกุม คณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือคณะกรรมการตรวจการจ้างควรดำเนินการ ตามขั้นตอน ดังนี้

๑. การตรวจรับสิ่งของแต่ละรายการก่อนนำขึ้นติดตั้ง ดังนี้

๑.๑ ตรวจสอบคุณสมบัติเฉพาะแต่ละอุปกรณ์ ได้แก่

- ก. ลักษณะสิ่งบรรจุภัณฑ์ที่มีความน่าเชื่อถือว่ามาจากโรงงานผู้ผลิต
- ข. จัดบันทึกสิ่งของที่บรรจุอยู่ในบรรจุภัณฑ์ว่ามีอะไรบ้าง และมีเอกสารรับประกันจากโรงงานผู้ผลิต คู่มือใช้งาน และอุปกรณ์อื่นๆ หรือไม่
- ค. จัดบันทึกและถ่ายภาพยี่ห้อ รุ่น หมายเลขประจำเครื่องที่ปรากฏอยู่บนตัวเครื่องอุปกรณ์หลัก (serial number) เช่น กล้องวงจรปิด เครื่องบันทึกข้อมูล จอแสดงผล เป็นต้น

๑.๒ ตรวจสอบการทำงานของสิ่งของหรืออุปกรณ์หลักที่ใช้เป็นระบบกล้องวงจรปิด คือระบบกล้องวงจรปิด ประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก คือ

- ก. ส่วนกำเนิดภาพและเสียง ได้แก่ กล้องวงจรปิด (CCTV)
 - ข. ส่วนบันทึกข้อมูล ภาพและเสียง (DVR) ได้แก่
 - ส่วนระบบโปรแกรมบันทึกและควบคุมการแสดงผล (CPU)
 - ส่วนบันทึกเก็บข้อมูล (Harddisk)
 - ค. ส่วนแสดงผล ได้แก่ จอทีวี
- การตรวจอุปกรณ์สิ่งของที่เป็นระบบต้องให้ผู้ขายต่อเชื่อมระบบชั่วคราว เพื่อการตรวจสอบ ก่อนนำไปติดตั้ง เพื่อให้ได้ข้อมูลบันทึกไว้ว่า
- กล้องวงจรปิดแต่ละตัว(หมายเลขประจำเครื่อง) ได้ทำงานเป็นไปตามคุณลักษณะเฉพาะ หรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะคุณลักษณะการจับภาพในเวลากลางคืน อาจทดสอบแบบจำลองโดยการปิดแสงสว่างในห้องตรวจสอบตามเกณฑ์ของความสามารถจับภาพเวลากลางคืน แล้วบันทึกผลว่าอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ และทดสอบจนครบทุกรายการสำคัญ
 - ทดสอบส่วนบันทึกข้อมูลว่า สามารถแสดงข้อมูลที่บันทึกได้ในรูปแบบต่างๆ ได้ตามที่กำหนด หรือสามารถถ่ายโอนข้อมูลไปสู่อุปกรณ์อื่นได้ตามที่คุณลักษณะกำหนด หรือไม่ อย่างไร
 - ทดสอบส่วนแสดงผลว่า แสดงผลเป็นไปตามคุณลักษณะที่กำหนด หรือไม่ อย่างไร

๒. การตรวจสอบหลังจากติดตั้งระบบแล้วเสร็จ ดังนี้

๒.๑ ควรต้องให้ผู้ขายแสดงเอกสารแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรฐานวิชาชีพของสาขานั้น ๆ

๒.๒ ตรวจสอบความครบถ้วนจุดติดตั้ง ความแข็งแรง และความเรียบร้อยของการพาดสายต่างๆ ตู้อุปกรณ์กลางแจ้งตามที่มี เป็นไปตามแผนผังและแบบแปลนวงจรระบบทางไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่ อย่างไร



๒.๓ ตรวจสอบการใช้งานจริงของระบบอีกครั้งตามแนวทางที่เคยตรวจสอบก่อนนำไปติดตั้ง
และส่วนอื่นๆ ตามที่กำหนดในสัญญาและคุณลักษณะเฉพาะจนครบทุกรายการ

๓. นำข้อมูลจากการตรวจสอบทั้งหมดมาประชุมปรึกษา แล้วลงมติ บันทึกการประชุมไว้เป็นหลักฐาน
แล้วดำเนินการให้เป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุและระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดูกำหนดต่อไป



ความเห็นของหน่วยรับตรวจ